THE NORTH

86-06792/

Indian and Northern Affairs Canada
Affaires indiennes et du Nord Canada

Published under the authority of the
Hon. David E. Crombie, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1985

QS-6019-000-BB-A1
Catalogue No. R72-191/1985
ISBN 0-662-53582-0

Minister of Supply and Services Canada

TABLE OF CONTENTS

2 INTRODUCTION

2 THE LAND
3 Taiga and tundra
3 The treeline
3 From forests to fjords
4 Snowfall and cold
4 Sea ice
4 Summers and midnight sun
5 Permafrost
5 Pingos
5 Forests and plant life
6 Wildlife
7 Water
7 Subterranean treasures

8 THE PEOPLE
8 The peoples' origins
8 Language groups
10 Their traditions
10 The Inuit
10 The Dene
10 European explorers
10 Northwest Passage
11 Fur trade and whalers
12 The treaties
12 The gold rush
12 World War II
13 The DEW Line
13 Resource exploration
13 Homesteading

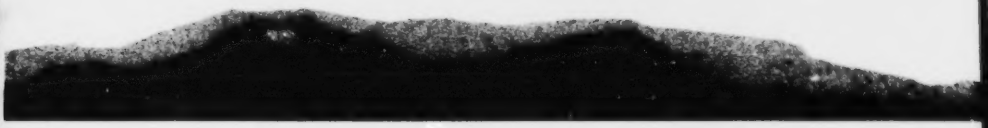
15 THE NORTH TODAY
15 The major centres
15 Yukon communities
16 NWT communities
18 Inuit communities today
18 Co-operatives
18 Native organizations and claims
23 Toward responsible government
23 Yukon
24 The Northwest Territories
25 The 1982 plebiscite
25 The Constitutional Alliance
25 Government services
25 Transportation
27 by air
27 by rail
27 by road
29 by water
30 Communications
31 Education
32 Resource development/environmental protection
32 Mining
33 Oil and gas
34 The Environmental Assessment and Review Process (EARP)
35 The Eastern Arctic Marine Environmental Studies Program (EAMES)
35 The Environmental Studies Revolving Funds (ESRF)
35 Environmental protection in the Beaufort Sea
36 Land use planning
36 Northern conservation policy
36 International Biological Program (IBP) sites
37 National parks
37 A challenging vision

39 OTHER PUBLICATIONS OF FURTHER INTEREST ON THE NORTH

40 SOURCES FOR ADDITIONAL INFORMATION

41 ACTS ADMINISTERED BY INAC THAT AFFECT THE NORTH

INTRODUCTION THE LAND



"You who this faint day the High North is luring,
Unto her vastness, taintlessly sweet;
You who are steel-braced, straight-lipped, enduring,
Dreadless in danger and dire in defeat . . ."

Although Robert Service wrote these words nearly 100 years ago, many people still think of the North in this way – an untamed, mysteriously beautiful wilderness which only the fearless and hardy can enter, a cruelly demanding "last frontier"

In fact, this vision is just a popular myth. The North is certainly no longer a "frontier" in the 19th century sense of the word. On the other hand, today's North *does* provide a window on "history in the making".

Exciting developments in oil and gas exploration, communications, responsible government and native land claims are all contributing to the rapidly changing world north of 60°.

This booklet is not designed to cover all aspects of the North. Rather, it is an overview of the land and its people, as well as a guide to early history and recent constitutional and political developments.

For readers wishing to know more about various aspects of the North, a list of additional publications from Indian and Northern Affairs Canada (INAC) is included in this booklet, as are sources for further reference.

Canada's North is immense. It covers 3 885 000 square kilometres — 40 per cent of the entire country. From east to west it stretches 4 256 kilometres and from the North Pole south to 60°, 3 560 kilometres. The North is so huge that its southern borders touch seven provinces from British Columbia to Newfoundland-Labrador.

This vast area is divided into two political jurisdictions: Yukon, which borders Alaska near the Pacific Ocean, and the far-flung Northwest Territories (NWT), which include the Arctic Islands, the largest island group in the world. Known as the "High Arctic", the Arctic Islands encompass 20 major and numerous smaller islands covering a total land area of over 1 300 000 square kilometres.

Contrary to popular belief, the North is not an unbroken wasteland of ice and snow. Its huge mass provides plenty of room for stunning contrasts of landscape and climate. The valleys of southern Yukon, thickly forested with spruce and birch, bear no resemblance to the rocky, treeless barrenlands of the eastern Arctic, dotted with lichen and mosses. And while residents of Whitehorse in southern Yukon can enjoy comfortable summers in the 12 to 14° Celsius (C) range, the July temperature in Frobisher Bay on Baffin Island rarely goes above 8°C.

Adding to the North's variety of shape and form are the islands of Hudson, James and Ungava Bays, all of which are part of the NWT. These include Southampton, Coats and Mansel Islands south of

Foxe Channel at the entrance to Hudson Bay and the Belcher Islands, which lie off the Bay's east coast close to Quebec.

Taiga and tundra

There are two very distinct vegetation regions north of 60°. The *taiga* is the broad forest belt that circles the world's subarctic zone. The *tundra* is the wind-swept, rocky Arctic region where extreme climate has stunted vegetation and trees do not grow.

Directly to the south of the subarctic is the coniferous forest region that has made Canada a leading supplier of the world's pulp and paper. The subarctic is therefore a transition zone between the coniferous forest and the Arctic tundra.

The treeline

Separating taiga from tundra is the treeline, the northernmost limit of trees. Plainly visible, the treeline winds unevenly from the Mackenzie Delta on the Beaufort Sea to the north-east tip of Manitoba at Hudson Bay. On the east side of Hudson Bay, the treeline runs north-east from Lac Guillaume Delisle to Ungava Bay.

South of the treeline are the forests familiar to most Canadians: spruce, poplar, pine and willow. North of the line there are no trees at all, just short shrubs, lichens and mosses.

The treeline not only separates two kinds of topographies, climates, soils and wildlife habitats. It is also a temperature line. North of the trees the mean July temperature is less than 10°C, the minimum temperature required for the growth of tall vegetation. South of the treeline — in Yellowknife, for example — the mean July temperature is 16°C.

From forests to fjords

Except for its extreme northern reaches bordering the Beaufort Sea, Yukon is subarctic, a region that boasts thousands of square kilometres of forest and innumerable lakes gouged out of the land by the retreating glaciers of the last ice age.

Yukon is also a predominantly mountainous region. Mount Logan, part of the St. Elias range in western Yukon, is Canada's highest mountain, measuring 5 950 metres. In the east, the Mackenzie mountains create a physical barrier separating Yukon from the NWT. Some of the largest glaciers in the world can be found in Yukon's mountain valleys.

NWT is a land of extremes. Below the treeline lies the thickly forested Mackenzie Valley and further south, the hay meadows near Fort Smith. Above the treeline begins the Arctic tundra. Farther north still are the Arctic Islands, their coastlines deeply indented with fjords cut by glaciers that moved from the ice-caps to the ocean fewer than 10 000 years ago.

Extensive glacier systems still cover parts of the eastern and northern Arctic Islands. Ellesmere Island has an ice-cap whose dome extends 2 100 metres above sea level. It also has some of the highest

mountains in Canada, including Barbeau Peak at 2 616 metres.

Snowfall and cold

Essentially, the Arctic – and to a lesser extent the subarctic – make up a huge, frozen desert. Rainfall ranges from 2 to 20 centimetres per year. It is, of course, considerably heavier in the forest regions such as southeast Yukon.

Contrary to most people's expectations of the North, snowfall is light and can be as little as 30 centimetres a year, the amount that Edmonton or Montreal can receive in a one-day blizzard.

Another popular myth about the North is that it gets extremely cold. In fact on many days temperatures are not much lower than the coldest days on the prairies. The northern cold is dry and not really severe unless combined with a cutting wind. The cold in the North lasts much longer, however, with an average of only 40 to 60 frost-free days north of the treeline.

Not all regions of the world surrounding the North Pole are as cold as Canada. In fact, the climates of places at the same latitude can vary widely.

The January temperature in the northern Norwegian seaport of Hammerfest, located just north of 70°, is only a little below freezing. But Pond Inlet on Baffin Island, NWT, at approximately the same latitude, has an average January temperature of −32°C. This variation is explained by the fact that Hammerfest is warmed by the North Atlantic drift, while Pond Inlet lies close to the ice-covered Arctic Ocean.

Even within the Canadian North itself, communities at the same latitude can have widely different climates. At 69° north, Tuktoyaktuk, near the Beaufort Sea, has an average January temperature of −28°C. At the same latitude, Igloolik, on the northern shore of Melville Peninsula opposite Baffin Island, experiences January temperatures of −36°C.

The difference here is that some Pacific water enters the Beaufort Sea through the Bering Strait, warming Tuktoyaktuk, while Igloolik is affected by the permanent ice cover of the Arctic Ocean.

Sea ice

The Arctic Ocean, Hudson Bay, Baffin Bay and the various straits and channels among the Arctic Islands are frozen for much, and sometimes all, of the year, forming pack ice several metres thick. The pack ice of the Arctic Ocean moves slowly in a clockwise direction around the North Pole. Open water appears only in late summer off the west coast of Baffin Island and in the Beaufort Sea.

Summers and midnight sun

Summers are brief but pleasant because of the clear, sunny skies and scanty rainfall. An additional summer pleasure is the brightness of the midnight sun. Above the Arctic Circle the sun does not set during

summer, nor rise during winter. This means that in many parts of the Arctic north of 75° there is little or no sun for three months during the winter, but almost three months of continuous sun in summer.

Permafrost

Because of the lengthy winters and short summers, much of the ground in the North is permanently frozen. Known as permafrost, this results in a rock-hard mixture of soil, stone and ice which cannot be penetrated by water or roots.

Above the treeline permafrost exists everywhere beneath the land surface, varying in thickness from about 100 metres to 1 000 metres in the extreme north. Below the treeline, some areas are completely free of permafrost. While it has no well-defined southern limit, patches of permafrost extend into the northern parts of Manitoba and Quebec.

In summer the permafrost thaws, leaving either a few centimetres of spongy soil or deep bogs. Because the ground below remains frozen, there is no subsurface water drainage. Moving a tracked vehicle such as a bulldozer across a thawed area may, therefore, leave scars for years to come.

This capacity of permafrost to trap water on the surface does, however, permit rich plant life – and consequently – animal life. Without permafrost, desert conditions would prevail in the Arctic.

Much remains to be learned about permafrost. The main concern, however, is to insulate permafrost from any heat generated by man-made structures. If more heat than usual enters the underlying permafrost, the ice melts and the soil loses its ability to support a load. Where buildings must be erected on permafrost, wooden piles are driven deep with the aid of steam and the floors are built about a metre above the ground. This leaves an insulating barrier of cold air. In road and airstrip construction where this ventilation method cannot be applied, an insulating blanket of gravel will help prevent excess heat from entering the ground.

Pingos

Permafrost also creates giant blister-like formations with cores of solid ice and an outer covering of soil. Called pingos, these structures result from pressures on layers of unfrozen material that are lying between a substratum of permafrost and a frozen surface. On the flats of the Mackenzie Delta, pingos rise as high as 60 metres.

Forests and plant life

Subarctic forests are primarily white and black spruce, lodgepole pine, jack pine, larch, poplar, birch and willow. Although trees are normally small and short, poplar can grow as high as 11 metres with a tree trunk diameter of 23 centimetres. The largest of the spruce are 30 metres high and have a diameter of 60 centimetres. As forests approach the treeline, they

gradually thin out until only black spruce and willow remain.

Above the treeline, growing conditions are very harsh. Permafrost causes very low soil temperatures which interfere with the activity of the soil micro-organisms that release nutrients needed for plant growth. Soil covering is, therefore, thin and of poor quality. Cold temperatures, strong winds and the short growing season further retard plant growth.

Arctic plants are, as a result, generally small. Lichen, for example, grows to less than three centimetres in height. Most species of flowers grow in cushion or mat formations which reduce the wind movement among their leaves and trap the air. This trapped air can be 10°C warmer than the surrounding air.

What these plants may lack in size, however, is more than made up for by their colour and variety. Despite harsh growing conditions, there is a relative richness of plant life.

The Arctic has over 300 known plants and ferns. In summer, hillsides are aglow with bright orange, yellow and white lichen, red saxifrage, white Arctic cotton, Arctic poppies and purple fireweed.

Wildlife

The forests of the subarctic are home to moose, wood buffalo, woodland caribou, wolves, fox, mink, muskrat and beaver.

Arctic species include the shaggy muskox, a holdover from the last ice age, the Arctic fox, the Arctic hare and the barren-ground caribou. Many of these species are migratory because of the severity of the climate and the constant difficulty of finding adequate forage. The barren-ground caribou, for example, move continuously in search of food and in winter seek out regions with the lightest snow cover.

Most marine mammals of the Arctic, such as the beluga whale, narwhal, walrus and seal and – because it feeds on seal – the nomadic polar bear, are also migratory. The ringed seal, for example, prefers waters where winds or currents create open areas among the pack ice. In the winter, they maintain breathing holes in the landfast ice along the Arctic Island shorelines. In summer they congregate in particular coastal habitats to which they return year after year. Well adapted to the ice environment of the Arctic Ocean, these animals all have a thick layer of fat under the skin to insulate them from the cold water.

At least 75 species of birds fly to the Arctic shores each summer from as far away as South America and Antarctica to breed, joining the ptarmigan, owls, ravens and certain gulls that reside there year-round. Other Arctic birds include the snow bunting, the snow goose, the Arctic tern, the gyrfalcon and the rare peregrine falcon.

About 70 species of fish live in the coastal and inland waters of the North, including Arctic char, whitefish, lake trout and northern pike.

Water

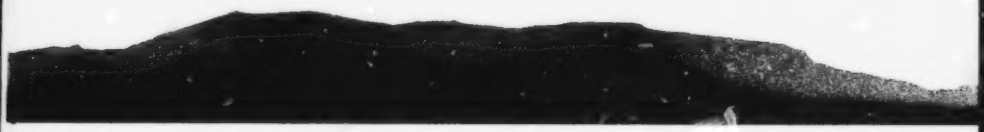
Canada has more inland fresh water than any other country in the world, and 50 per cent of it is located in the North. In addition to literally countless lakes and small rivers, there are two major river systems in the territories: the Yukon and the Mackenzie. The Mackenzie, Canada's largest river and the world's 12th largest by drainage area, flows 1 680 kilometres from Great Slave Lake to the Beaufort Sea. It drains an area of 1 787 000 square kilometres, taking the total Mackenzie Basin into account. The Yukon River is 2 849 kilometres long and has a drainage area of about 300 000 square kilometres in Canada. Including its route through Alaska, the Yukon's total drainage area is 921 600 square kilometres to the Bering Sea.

Subterranean treasures

The surface of the North was once a series of high mountains that gradually eroded over millions of years. The land is rich in copper, gold, silver, lead, zinc, tungsten, cadmium, bismuth and uranium.

As the ancient mountains eroded, their sediment mixed with the decaying plants and animals that had swarmed in the ancient seas which covered what is now the prairies. Under the pressure of sediment and sea water, these decaying life forms became oil and natural gas. Discoveries of this oil and gas have been made in the Mackenzie Delta, the Mackenzie Valley, the Beaufort Sea and the Arctic Islands, and in southern NWT and Yukon. To date the only oil refinery is at Norman Wells in the Mackenzie Valley.

THE PEOPLE



Despite the North's vast area, the total population, made up of Inuit, Indians, Métis and non-natives, is small – approximately 68 000 people according to the *Census of Canada, 1981*. The whole northern population could sit in Montreal's Olympic Stadium and still leave more than 9 000 empty seats.

Native people form a majority in the NWT. Based on the 1981 census, of a total population of 45 741, there are 26 430 native people – 7 925 Indians, 15 910 Inuit and 2 595 Métis. The Yukon census population of 23 153 includes 3 760 Indians, 190 Métis and 100 Inuit.

Although the North was once home to nomadic peoples, today's residents live in numerous settlements scattered throughout Yukon and the NWT. Between 1830 and 1950 these communities grew up around mining and logging camps, fur trading posts, missionary churches, government centres and schools.

In 1983 Yukon had 18 communities. Three-quarters of the population lives near the Alaska Highway which crosses the south-west corner of the territory in a roughly diagonal line. With the exception of Old Crow, all the territory's communities are connected by road.

The NWT had 62 communities in 1983. Most NWT communities are in the Mackenzie Delta, on the eastern Arctic coast, the Arctic Islands and the western shore of Hudson Bay. In the Arctic east of the Mackenzie Valley there are no connecting roads. The majority of the NWT's coastal and island communities can therefore be reached only by air, water or skidoo.

The peoples' origins

The Inuit and Indians have lived in the North for hundreds of years. The Métis of the North are the descendants of marriages between Indians and Europeans who came as explorers, fur traders and settlers.

Anthropologists say that people have lived in the North American Arctic for 5 000 years or more, developing their own survival systems and tools.

Most archaeologists believe that the ancestors of the Inuit came from the area now known as Siberia, across the Bering Strait.

The Indians probably also came across the Bering Sea, but penetrated to the southern plains, away from the cold Arctic weather.

In general, the Inuit lived on the barren grounds and the coasts, while the Indians lived south of the treeline in the inland forests.

Language groups

The Indians who live in Yukon and the Mackenzie River Valley of the NWT are mainly of the Athapaskan language group that extends south to New Mexico and Arizona. This group has seven tribes in Yukon and the NWT: the Hare, Dogrib, Slave, Chipewyan, Kutchin, Nahanni and Yellowknife. Among Athapaskan-speaking

Language Groups

Inuktitut

Athapaskan

Indians, the word for "people" is Dene, the name by which Indians of the NWT prefer to be known.

The Inuit language, Inuktitut, is spoken from north Alaska to eastern Greenland. Inuit means "people" in Inuktitut and it is this word, rather than Eskimo, that is now mostly used to describe the people of the tundra.

Their traditions

The Inuit

Evolving a highly inventive technology, the Inuit used all available resources to help them survive in a harsh and barren land.

From limited raw materials came the protective snow house or igloo, fur clothing, stone lamps for cooking, light and heat, the small hunting boat, the kayak, and the larger travelling boat, the umiak. Sleds or qamutiks were made of wood and bound together with animal hide. Inukshuks, stone figures resembling a man, sometimes with outstretched arms, were built to guide travellers, mark fishing spots or frighten caribou into ambush.

Sea mammals, fish and caribou provided food, clothing and tools. The Inuit shaped ice-chisels and harpoon heads from walrus tusks. They transformed antlers into picks, clubs, and even brakes, for the qamutiks or sleds. Melted fat from seal and caribou was used in oil lamps. Little of the animal went to waste.

Living in small groups of two or three families, the Inuit were nomadic, the hunters making long journeys inland or along the coast in search of game. Over the centuries the Inuit developed an intimate relationship with the land, its seasons and the plants and animals it supported.

The Dene

The Dene of the subarctic were also nomadic hunters, journeying after moose and woodland caribou. They developed toboggans and snowshoes for winter travel and the birchbark canoe to carry them to the region's lakes and rivers in summer.

Each band lived and hunted in an area of several thousand square kilometres, its boundaries defined by tradition and use. For hunting, the Dene used bows and arrows and for fishing, wooden spears and nets.

The distinctive art forms and handicrafts of the Dene include birchbark art, hide-painting, porcupine quill embroidery and beadwork on hide clothing.

European explorers

Northwest Passage

The lure of the Northwest Passage, a northern route to Asia over the top of North America, drew European ships into the perilous waters of the North. Although it cost many lives, the search produced valuable charts of northern coastlines.

As early as 1498 John Cabot sailed to Newfoundland-Labrador, where he met and bartered with the Inuit. He was foi-

lowed in 1576 by Martin Frobisher who landed on southern Baffin Island at the bay which now bears his name. Continuing the search, Henry Hudson sailed in 1610 through the ice-filled Hudson Strait and down the east side of Hudson Bay. Amongst others, John Davis and Thomas James also sought the mysterious passage, but by the mid-17th century the search had been abandoned. It was resumed again in 1818 by William Parry and John Ross, both of whom made expeditions into Arctic waters.

In 1845 Sir John Franklin and his two-ship crew of 129 undertook the quest. Ill-prepared and badly equipped, Franklin and his men all perished. But the numerous search and rescue missions sent after his expedition charted many parts of the previously unknown Arctic.

It was not until 1907 that a ship under the command of the Norwegian, Roald Amundsen, successfully navigated the Northwest Passage. That voyage, through Lancaster Sound, Barrow Strait and M'Clure Strait, took Amundsen and his men four years to complete. In 1944 the RCMP Arctic patrol schooner *St. Roch* became the first vessel to have traversed the passage in both directions.

Fur trade and whalers

The quest for furs spurred exploration on the mainland. Between 1769 and 1772, seeking new sources for trade, Samuel Hearne travelled overland from Hudson Bay to the mouth of the Coppermine River on the Arctic coast.

In 1789 Alexander Mackenzie, trader and explorer for the Northwest Company, traced from Great Slave Lake to the Arctic Ocean the mighty river now named after him.

In the century between 1870 and 1970 no fewer than 535 separate trading posts operated within the boundaries of what are now Yukon and the NWT. These posts, and the fur trade itself, changed the lives of northern native people. Indian people became increasingly dependent on barter with the traders. Life began to centre around the trading posts.

The first whaling ships entered the Arctic at Davis Strait and Baffin Bay in 1821. Although the Inuit had experienced sporadic contact with European explorers, the coming of the whalers meant prolonged exposure to non-native ways. As a result of trading with the whalers for game and furs, Inuit gradually began to rely on metal, firearms and cloth.

The whaling industry declined by 1900, but an increased demand for white Arctic fox fur made trading posts commercially viable. In 1906 the first Hudson Bay post was established in the Arctic at Wolstenholme on the south side of Hudson Strait. By 1923, all Inuit were within travelling distance of a trading post.

Just as in the subarctic, the Arctic posts became focal points for economic life. Reliance on manufactured goods and the thinning out of wildlife made it more and more difficult for the Inuit to maintain their traditional dependence on the land.

As the Arctic trading posts expanded, missionaries came to the North offering schooling and medical care. These services brought the Inuit still closer to posts and settlements.

In 1870 Britain had transferred to Canada all of Rupert's Land and the North West Territory – a vast chunk of land including what is today Yukon, the NWT, all three prairie provinces and parts of Ontario and Quebec.

The Canadian government's first representative in the North was the RCMP (then called the North West Mounted Police). The force maintained order, provided medical care, supervised relations between Inuit and whalers, took census and distributed supplies in times of hardship. By early 1900, police posts were scattered above and below the treeline.

The treaties

In 1899 the Canadian government established a commission to sign a treaty with the Indians living in the provisional district of Athabaska, in what is now northern Alberta. Under Treaty No. 8, 1 218 territorial and British Columbia Indians ceded land to the government in exchange for money and other forms of payment. The treaty covered the area south of Great Slave Lake and east of Hay River, as well as parts of present-day northern Saskatchewan, Alberta and British Columbia.

In 1921 seven chiefs and 12 headmen signed Treaty No. 11 on behalf of their people. This treaty covered lands in the Mackenzie Valley in the NWT, part of the western Arctic coast and the southeastern tip of the Yukon.

The gold rush

Gold was discovered in Bonanza Creek, Yukon in 1896. Within two years, tens of thousands of people from all over the world, caught up by gold fever, streamed into Yukon. By the summer of 1898 the two-year-old boom town of Dawson City had grown to 30 000.

The gold rush lasted only a few years. But in 1898, at the height of activity, the Yukon district of the North West Territory became a separate territory with its own commissioner. The gold rush also encouraged the development of river and overland transportation, including the White Pass and Yukon Railway between Skagway, Alaska and Whitehorse.

World War II

With the end of the gold boom and the gradual decline of the fur trade, northern development slowed down for some years. The upswing came with the intense defence activity as a result of World War II. Weather stations, airfields, roads and improved communications all contributed to the North's development and modernization.

Early in 1942, thousands of American troops arrived in Yukon to build an interior military defence route to Alaska. Opening the territory, the Alaska Highway brought

many post-war benefits. Roadside communities sprang up and a new tourist industry flourished as visitors travelled the highway to Alaska.

A well maintained gravel road, it stretches 2 430 kilometres from Dawson Creek, B.C., to Fairbanks, Alaska. Mileage begins at Dawson Creek and locations along the route are identified not by community names but by their mile number. Mile Post 1202, for example, identifies Beaver Creek, Yukon, located a few kilometres from the Alaska/Yukon border.

World War II was also responsible for the North's first pipeline. Fearing the loss of oil tankers through submarine attack, the United States wanted a land-based oil source close to the Alaska Highway.

In 1942, the U.S.A. undertook a huge construction program to run a pipeline from the oil field at Norman Wells, NWT, to a proposed refinery at Whitehorse. Called the Canol project, it taught many valuable lessons about construction in permafrost. The road to parallel the pipeline was begun in 1943. Although that road was largely abandoned for many years, its northern portion is today undergoing reconstruction. In addition to making it safer for all users, the improved North Canol Road will encourage further mineral exploration and development in the Macmillan Pass area on the Yukon/NWT border. (The Canol pipeline itself was dismantled after the war.)

The DEW Line

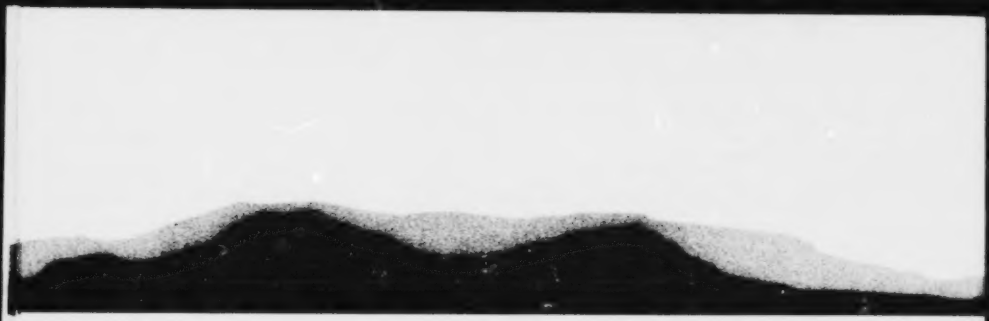
After World War II, the "cold war" between the U.S.A. and the U.S.S.R. brought more changes to the North. In 1955 work began on three lines of east-to-west radar stations following the Arctic coast. Many Indians and Inuit moved to the radar sites to find employment. With its weather stations and airstrips, the DEW (Distant Early Warning) Line took the opening of Canada's North an important step further.

Resource exploration

In the years following World War II, the North's rich mineral resources attracted prospectors and exploration companies. Communities like Pine Point in the NWT and Faro in Yukon grew out of the development of substantial mineral deposits. This development brought new transportation links: rail lines and roads to carry the minerals south.

Homesteading

While homesteading in the North is a thing of the past, people interested in purchasing land in the territories can make applications through the regional managers of land resources in Indian and Northern Affairs Canada offices in Yellowknife and Whitehorse. Their addresses are: P.O. Box 1500, Yellowknife, NWT, X1A 2R3 and 200 Range Road, Whitehorse, Yukon, Y1A 3V1.



Applications submitted to INAC's regional offices are reviewed by a committee composed of representatives from the federal government and the territorial government concerned.

Most people moving to the North today do not do so because they are interested in homesteading. Rather, they are seeking, or already have, some form of wage employment.

THE NORTH TODAY

Despite its roads, airports and advancing modernization, the North today still differs greatly from the rest of Canada.

Unlike the south, for example, most northern communities cannot be reached by car. Often the only possible access is by airplane or helicopter. And even where communities are connected by roads, driving conditions are not what southern Canadians have come to expect. Most northern roads, including the Yukon portion of the Alaska Highway, are not paved, but gravelled.

The North poses some unique problems for government, its very size not the least of them. The constituency of the federal member of Parliament for the eastern Arctic (Nunatsiaq) covers almost 30 per cent of the whole country.

Rather than provincial legislatures, the NWT and Yukon have territorial councils. Translating territorial government proceedings and decisions into the native languages spoken in the North is a new and exciting field. Inuit linguists and translators meet regularly at workshops to develop specialized terminology in Inuktitut to handle the needs of the contemporary North. The word developed for uranium, for example, is nungujuittuq – which means literally "something that is never used up".

In fact, the Inuit language comprises several dialects across the Arctic, as well as a number of forms of writing systems using Roman letters or syllabic characters. In addition, there are five Dene languages spoken in the western Arctic. Although a written form of the Dene languages has been developed in the last few years, it is still not widely known by the Dene themselves. The problems involved in government communicating with the people are therefore far more complex and challenging than in southern Canada.

In fact, the Northwest Territories is unique in that it is the only major area in Canada where native people form the majority of the population.

The major centres

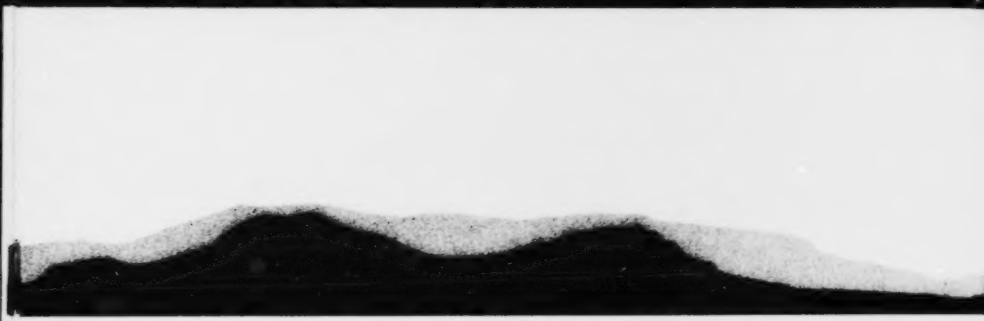
The North's principal communities are Whitehorse, Yukon's capital with a *Census of Canada* 1981 population of 14 814, and Yellowknife, the NWT capital with 9 483. Situated in the southern parts of their respective territories, both cities have office towers, hotels and apartment buildings, as well as easy access to northern mountains and lakes.

Whitehorse is linked to the B.C./Alberta border via the Alaska Highway and then south-east by the provincial highway system to Edmonton. Yellowknife is connected to Edmonton via the Mackenzie Highway which runs north from the NWT/Alberta border. Yellowknife can also be reached from British Columbia via the Liard Highway.

Yellowknife, Whitehorse and Dawson are the North's only incorporated cities.

Yukon communities

At the time of writing, Yukon had eight incorporated towns or municipalities. With



the exception of Whitehorse, Yukon communities are smaller than in the NWT. Dawson City, for example, is a mere ghost of its former self. From a population of about 30 000 at the height of the 1898 gold rush, it had dwindled to 697 at the time of the 1981 census. But the city's population swells each summer with the influx of tourists to its historic sites and museum.

Watson Lake, an important transportation hub located on the Alaska Highway, had a 1981 population of 748. A distribution centre for southern Yukon, it is also the centre of the largest logging and lumber industry in the territory.

Teslin, located south-east of Whitehorse on the Alaska Highway, has the largest Indian population of any mixed native-non-native community in Yukon. Life for its approximately 300 residents still centres around traditional hunting, trapping and fishing. Other smaller native communities based on the traditional way of life include Old Crow in northern Yukon, Pelly Crossing on the Klondike Highway, and Burwash Landing on the west shore of Kluane Lake.

In addition to its incorporated municipalities, Yukon also has a number of smaller settlements which are classified as unorganized communities.

NWT communities

The NWT has five towns which are incorporated: Inuvik, Hay River, Fort Smith, Frobisher Bay and Pine Point. Four of these NWT communities have populations over 2 000. Inuvik in the Mackenzie Delta is the supply base for oil and gas exploration activities in the Beaufort Sea and the region's commercial, government and transportation centre. It had 3 147 residents in the 1981 census. The NWT's first modern, planned community, Inuvik has a hospital and its own radio station.

One thousand kilometres to the south-east, Hay River, a busy port town on the south shore of Great Slave Lake, had a 1981 population of 2 863. Fort Smith, an administrative centre on the NWT/Alberta border, had 2 298, and the eastern Arctic administrative town of Frobisher Bay on Baffin Island had 2 333. The town of Pine Point had 1 861 residents in 1981. Built around the production of lead-zinc, it is situated on the south shore of Great Slave Lake, east of Hay River.

All other NWT communities are classified as either hamlets or settlements. Hamlets are incorporated following approval of the community's petition to the territorial government. They are governed by councils of elected members, and can set their own budgets with the help of territorial government guidelines. Settlements, on the other hand, are not incorporated. Their elected councils are advisory only and have no legal powers.

Most Inuit communities are situated on bays, inlets and fjords, close to the marine mammals traditionally hunted for food and clothing. These communities range in size from Eskimo Point on the west coast of Hudson Bay with over 1 000 residents to Grise Fiord on Ellesmere

Territories of the North

Island with a 1981 population of 106.

The Dene (or Indian) communities of the NWT are all in the western subarctic, around the shores of Great Slave Lake and northward along the Mackenzie River. Rae-Edzo, the largest Dene community, had over 1 000 people in 1981. By comparison, Kakiska Lake, a community of Slave Indians who live by hunting and trapping, had a 1981 population of about 40.

Inuit communities today

Hunting, trapping and fishing, carried on in most Inuit communities, continue to be major economic activities.

But the rifle and the snowmobile have all but replaced traditional weapons and dogsled and gone for the most part are the winter igloo and the summer houses of animal hide. Today Inuit communities are clusters of permanent dwellings, usually wood-frame houses with oil-burning furnaces.

Most communities have a church, school, nursing station and access to radio and telephone communications. The centre of life is very often the community hall, with its games, dances and meetings.

Co-operatives

Almost every Inuit community has a co-operative, a group of people pooling their labour, resources and money to produce goods and services. Each member votes on important decisions and the economic benefits are shared.

The co-operative movement began in the North in 1959. The objective was to use all of a community's available resources to strengthen its economy and give people a cash income. Today, using traditional skills to produce the now world-famous stone carvings and stone-cut prints, Inuit co-operatives do business of over $24 million annually. Co-operatives are also involved in tourist camps, commercial fishing, fur-marketing, construction and providing municipal services. Many Inuit businesses, including co-operatives, are assisted through the Eskimo Loan Fund, administered by Indian and Northern Affairs Canada and the NWT government.

The NWT co-operatives have their own federation. One division is Canadian Arctic Producers Co-operative Limited, an Inuit art marketing agency whose main showroom is in Ottawa.

In their bone, antler and stone sculptures, and in their prints, Inuit artists sensitively depict the living forms of the animal, human and mystical world. Inuit art has brought international recognition to many Inuit artists.

Native organizations and claims

Ties to the land are still very strong for native people. They claim aboriginal title to the land and where treaties exist, maintain that these were only peace treaties which did not extinguish their rights to land. Virtually all of the North's vast area is subject to land claims that have been submitted to the federal government by the Inuit,

Inuvialuit, Indians and Métis.

The government's objective in settling land claims in the North is to exchange undefined aboriginal land rights for concrete rights and benefits defined by law.

There are four major kinds of benefits that native people may gain as a result of a settlement: land with access to certain resources; protection of hunting, fishing and trapping rights; monetary compensation and direct participation in the decision-making processes on environmental matters and land use planning.

Native claims, therefore, are not concerned simply with money and land. They also deal with the loss of a traditional way of life. Native people thus see claims settlements as the means to make some of the kinds of economic and social changes they desire. Settlements can help them direct their own futures and protect their language and culture.

The pursuit of native claims gained national attention in 1973 when the Nishga Indians of British Columbia brought their fight for recognition of aboriginal land title to the Supreme Court of Canada. While the case was lost on a technicality, it indicated that there was a strong argument to be made for aboriginal land rights. In August 1973 the federal government announced its willingness to negotiate land claims based on outstanding aboriginal title.

The 1973 government policy statement acknowledged two broad classes of claims: ***comprehensive*** and ***specific***.

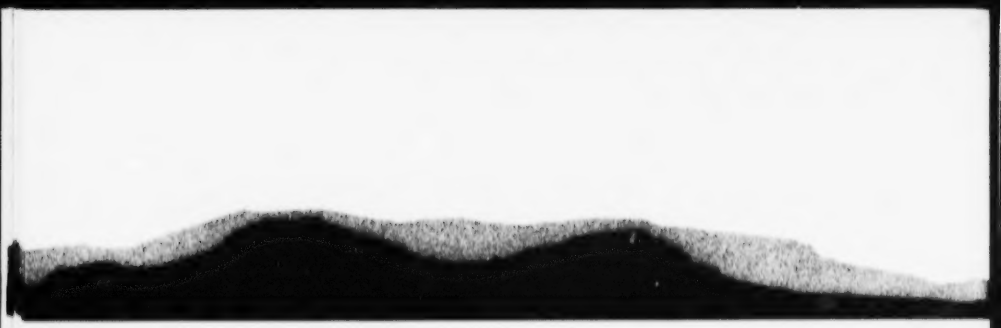
Comprehensive claims are based on traditional native use and occupancy of land. Specific claims relate to the fulfillment of treaties and to the administration of land and other Indian assets under the *Indian Act*. The claims submitted by Inuit, Inuvialuit, Indians and Métis in the North fall under the comprehensive claims category.

The federal government began providing native organizations with funds for research into treaties and Indian rights in 1970. From the early 1970s to the end of March 1984, the federal government provided approximately $84 million in loans and $32 million in accountable contributions.

In 1974 the government also established the Office of Native Claims (ONC) within Indian and Northern Affairs Canada. This office is responsible for co-ordinating the assessment of claims from native groups and for representing the Minister of Indian Affairs and Northern Development and the Government of Canada in negotiations with those groups whose claims are accepted by the minister.

In 1981 the government announced an expansion of its 1973 policy on comprehensive claims and reaffirmed its commitment to negotiating comprehensive claims. The policy was evolved as a result of an extensive review taking into account the many developments which had taken place since 1973 and the views and concerns expressed over the years by native and other interested groups.

The first contemporary native land claims agreement to be reached in Canada



was the *James Bay and Northern Quebec Agreement*, signed in November 1975.

In return for surrendering aboriginal title to approximately 981 610 square kilometres, 6 500 Crees and 4 200 Inuit of northern Quebec were awarded $225 million over 20 years. They were also given tracts of community lands with exclusive hunting and trapping rights over large areas. In addition, the Crees and Inuit are setting up new systems of local government on lands set aside for their use.

The agreement also provided for the establishment of native-controlled health and education authorities, measures relating to policing and administration of justice, continuing federal and provincial benefits and native development and economic measures.

Cree funds from the settlement are administered by the Cree Regional Authority and Inuit funds by the Makivik Corporation. Through the Cree Regional Authority, the Crees benefit from such profit-oriented business as Air Creebec and the Cree Construction Company. Makivik has also established several businesses, including Imaqpik Fisheries and Air Inuit which provides air service among northern Quebec communities.

In preparation for the time when their land claims will be settled, several native organizations in the North have already established development corporations to look after their interests. These include the Dene Nation's Denendeh Corporation and Nunasi Corporation of the Inuit of central and eastern NWT.

Several native organizations are now negotiating with the federal government their claims in Yukon, the Mackenzie Valley and the central and eastern Arctic. A fourth claim involving the Inuvialuit of the Western Arctic Region reached final agreement in June 1984.

The status of the three claims under negotiation frequently changes. In a publication such as this one, any reference to the present status of an individual claim would therefore be quickly out of date. For up-to-date information on claims' progress, readers can refer to INAC's "Fact Sheets on Native Claims" (see appendix "Other Publications of Further Interest on the North").

The Council for Yukon Indians (CYI).

In 1973 Yukon Indians became the first group north of 60° to submit a formal proposal for a claims settlement. Negotiations have been underway since April of 1980. Early in 1984 an overall agreement-in-principle was reached at the negotiators level representing the CYI, the Yukon territorial government and the Government of Canada. That agreement-in-principle was, however, not ratified by CYI membership.

The CYI is negotiating its claim on behalf of both status and non-status Indians of Yukon. (Status Indians are those people who are "registered" with the federal government as Indians, according to the terms of the *Indian Act*. Non-status Indians are those who are not registered.)

Claiming traditional use and occu-

pancy of nearly all of Yukon, the CYI is asking for outright ownership of lands for native communities, exclusive hunting, fishing and trapping rights over other lands, as well as cash compensation for the loss and past use of Indian land. It is also seeking a share in resource development.

The Dene Nation and the Métis Association of the Northwest Territories.

In 1976 and 1977 respectively the Dene and Métis organizations of the NWT presented their claims on behalf of the descendants of the native people who were living in the Mackenzie Valley at the time Treaties 8 and 11 were signed. The government agreed to accept these claims because not all of the treaty provisions were fulfilled. The negotiations are being conducted on behalf of the Dene/Métis by a joint Land Claims Secretariat established by the Dene Nation and the Métis Association of the NWT in 1983.

The two groups claim aboriginal use and occupancy of approximately 1 165 500 square kilometres of land in the NWT. Issues like ownership of land, native harvesting and access to resources are all included in this claim. In addition, the Dene want political control over their claim area.

Tungavik Federation of Nunavut

The claim of the 14 500 Inuit of the central and eastern NWT was submitted by the Inuit Tapirisat of Canada, their national organization. In 1982 the Tungavik Federation of Nunavut assumed responsibility for negotiation of this claim for approximately 2.2 million square kilometres of land (plus extensive offshore areas) north of the treeline.

Initially, the claim included a call for a new territory called "Nunavut" but since 1980, Inuit have pursued this goal separately from land claims.

Negotiations have centred on rights, benefits, a management role with respect to wildlife harvesting and a role in environmental protection. Intensive negotiations have resulted in the initialling of a number of sub-agreements and negotiations are expected to continue with respect to land rights, social benefits and monetary compensation.

The Committee for Original Peoples' Entitlement (COPE).

Representing about 2 500 Inuvialuit (western Arctic Inuit), COPE was formed in 1970. It submitted its claim proposal, "Inuvialuit Nunangat", to the federal government in 1977.

The area covered by the claim is approximately 181 000 square kilometres of land and 113 000 square kilometres of water in the NWT western Arctic region.

A final agreement between the federal government and COPE was signed at a formal ceremony in Tuktoyaktuk, NWT in June 1984. The Inuvialuit claim is therefore the first comprehensive claim in the NWT or Yukon to reach settlement. The terms of

the agreement provide for a wide range of benefits and rights including land, cash compensation, wildlife harvesting and management, economic measures and Inuvialuit participation on advisory boards dealing with land use planning and environmental management.

Financial compensation under the agreement has a present value of $45 million in 1977 dollars. Socio-economic measures to aid the Inuvialuit in building a sound economic base include a $10 million economic enhancement fund. Through their Land Corporation, the Inuvialuit receive full surface and subsurface title to approximately 11 000 square kilometres of land adjacent to their six communities, along with 2 000 square kilometres in Cape Bathurst which will be held as a protected area free of industrial development. They also receive title to a further 78 000 square kilometres, excluding oil, gas and certain defined minerals.

As well as negotiating aboriginal claims, native organizations seek to preserve and promote the culture and language of their members, develop leadership, and represent members' political and economic interests. They frequently make representations to parliamentary committees. They intervene at public hearings set up to assess the impact of proposed major development projects in the North.

The intervention of native organizations at the Mackenzie Valley Pipeline Inquiry is one of the best-known examples. Based on the testimony of many native people, the government-appointed inquiry recommended in 1977 that the valley pipeline not be built for at least 10 years.

In addition to CYI, the Dene Nation, the Métis Association of the NWT and the Inuit Tapirisat of Canada (ITC), there are many smaller native organizations in the North. Some of these represent regional interests, while others are involved in culture and communications or economic development.

ITC, which represents over 25 000 Inuit in the NWT, northern Quebec and Labrador, has several regional affiliates. These include COPE, the Kitikmeot Inuit Association, the Keewatin Inuit Association, the Labrador Inuit Association, the Makivik Corporation, the Inuit Women's Association and the Baffin Region Inuit Association.

An independent communications company, the Inuit Broadcasting Corporation (IBC) was established in 1981. Sharing broadcast time with the CBC Northern Service, IBC has facilities in both Frobisher Bay and Baker Lake, producing television programs which promote Inuit culture and language. Up to 50 per cent of IBC's programming comes from its affiliate, Taqramiut Nipingat Incorporated, based in Salluit, northern Quebec.

The Inuit Cultural Institute (ICI) in Eskimo Point, NWT, is an organization dedicated to preserving for future generations the history, traditions and cultural identity of the Inuit. Established in 1974, ICI has built up photographic and cultural research archives.

One of the newest native organiza-

tions is the Inuit Committee on National Issues (ICNI), set up in 1979 to represent Inuit views on Canada's Constitution. Consulting with communities and co-ordinating with other native groups, ICNI is involved in the continuing process to resolve constitutional issues directly affecting Inuit in Canada.

Toward responsible government

Government in the North began shortly after Confederation. On July 15, 1870, Britain transferred all of Rupert's Land and the North West Territory to Canada. These two huge areas of North America included Yukon and the NWT as we know them today, all three prairie provinces and parts of Ontario and Quebec. Ten years later Britain also transferred the Arctic Islands to Canada.

The government agency for this vast area was the North West Mounted Police who, on top of other duties, served as local administrators.

Yukon

In 1898, at the peak of its gold rush, the Yukon district of the North West Territory became a separate territory. To help preserve order, Parliament passed the *Yukon Act* establishing a territorial government. The government consisted of a commissioner and a federally appointed council of six. By 1905 the council had increased to 10 members, five elected and five appointed. By 1910 all 10 members were elected.

When the gold rush waned, people began to move out. The territory then discovered that its political development was far ahead of what was required, and its council was reduced to a three-person elected body.

Only after the Alaska Highway construction of 1942 and Yukon's post-war resource development was the council to increase again in size. In 1951 it grew to five members and in 1960 to seven. Today the territorial council consists of 16 elected members. It has an executive which sets policy, and each member of the executive has ministerial responsibilities for one or more government departments.

In 1978 the Yukon territorial council election was conducted for the first time under a system of political parties. The following January the leader of the majority party was given the responsibility of selecting and determining the number of elected council members that would sit on an executive committee.

During 1980 the executive committee was replaced by an executive council (cabinet) selected by the elected government leader. As well, the federally appointed commissioner withdrew from the day-to-day operations of the government. Elected council members, acting as ministers of territorial government departments, became responsible for the territorial government's budget.

With these changes, the structure of the Yukon territorial government now closely resembles that of the provinces, with the commissioner's role resembling

that of a lieutenant-governor.

The powers of both territorial governments are almost as wide as any provincial government. They have active roles, for example, in education, local government, game resources and social and economic affairs. The federal government retains responsibility, however, for most territorial natural resources.

At the federal level, Yukon is represented in the House of Commons by one member of Parliament.

In November 1982 the federal government announced that it would recognize, in law, responsible government for Yukon once final agreement was reached in the comprehensive land claims with the CYI. This recognition is a basic step toward Yukoners' goal of provincehood.

At the same time, the government introduced measures that increased the Yukon government's fiscal base and its fiscal responsibilities.

The territorial governments are assisted in financing their activities and services through annual federal grants. These federal/territorial transfer payments come from funds allocated by Parliament for that purpose to Indian and Northern Affairs Canada.

The Northwest Territories

By 1905 the original North West Territory, transferred to Canada in 1870, had been greatly reduced in size. The Yukon district had become a separate territory and all three prairie provinces had come into being.

After 1905 the territory was governed by a commissioner and an appointed council of up to four members, all based in Ottawa.

It was not until 1921, with the discovery of oil at Norman Wells, that the present territorial government really had its beginning. A legislative council for the territory was then appointed. So remote was it and so great the distances, however, that many northerners were not even aware of this change.

World War II, with new roads and military installations brought the North rapid changes in government.

In 1951 territorial council membership was expanded to eight, three of whom were elected. By 1966 the council had increased to 12, with seven elected members and five appointees.

A major change came in 1967 when the seat of territorial government moved from Ottawa to Yellowknife. In 1975 the territorial council became a fully elected body of 15 persons, the majority of whom were Inuit, Indians and Métis. By 1983 the council had grown to 24 elected members.

The executive committee, consisting of eight elected members and the federally appointed commissioner, is the senior decision-making body. The commissioner continues to be the formal head of government and chief executive officer.

In the House of Commons, the NWT is represented by two members of Parliament, one from the west and one from the

east. The NWT, Arctic Quebec and Yukon all have representatives in the Senate.

Political changes in the NWT today centre around the question of the division of the territory. Both the Dene Nation in the west and the Inuit Tapirisat of Canada in the east have made detailed proposals to establish new political institutions in their respective regions of the NWT.

The proposed dividing line would reflect the realities of geography and population distribution. The great distances separating settlements in the eastern NWT from those in the west make administration extremely difficult. Furthermore, the eastern part of the territory has a large Inuit majority, while the west has a mixture of Dene, Métis and non-native residents.

The 1982 plebiscite

In April 1982, a plebiscite held by the NWT legislative assembly showed that 56 per cent of the territory's residents favoured division. The federal government responded in November 1982 by accepting the principle of dividing the NWT. It established certain conditions that would have to be resolved including the settlement of land claims, consensus on boundaries, the future location of any administrative centres, and the distribution of powers among local, regional and territorial levels of government.

In February 1985, however, the federal government indicated that it was willing to see the transformation of the NWT into two new territories by 1987, dropping the settlement of land claims as a precondition. It also indicated its willingness to discuss joint federal/territorial resource management and revenue sharing.

The Constitutional Alliance

At the same time as it accepted the principle of division, the federal government also confirmed its commitment to seeing politically accountable government evolve in the NWT.

To develop constitutional proposals for the two new regions that will result if the NWT is divided, the major native organizations and the territorial government formed a Constitutional Alliance early in 1982.

The alliance consists of two working groups. The Western Constitutional Forum is responsible for developing ideas on the structure and powers of a western Arctic government, while the Nunavut Constitutional Forum will do the same for the eastern Arctic.

Government services

Transportation

There is no place in the North that cannot now be reached by some type of aircraft. Voyages that once took months, created hardships and cost human lives can now be made in less than a day.

But air travel is very costly, particularly shipping of freight. So, too, are the alternatives. It takes millions of dollars to

Transportation: Air

build all-weather roads or rail lines.

The whole question of the high cost of transportation is one of the North's most serious problems. Together with industry and the territorial governments, Indian and Northern Affairs Canada and Transport Canada are researching and developing ways to improve the North's transportation system.

By air

Airlines such as CP Air, Pacific Western, and Nordair fly daily into Whitehorse, Yellowknife, Inuvik, Resolute and Frobisher Bay. Northwest Territorial Airways links the western, central and eastern Arctic. Smaller companies offer scheduled service to Dawson City, Eskimo Point, Rankin Inlet, Coppermine and virtually all organized settlements. Charters are available to go almost anywhere.

There are numerous airfields scattered across the North. Transport Canada provides money for constructing and operating airports and for air navigational aids in Yukon and the NWT. It also assists financially in the training of locally hired airport maintenance staff and weather observer/communicators.

Aircraft make possible a whole range of services. They bring supplies that came previously only once a year by sea. They fly government administrators to the people, bring medical and dental care and take patients to hospital.

By rail

The White Pass and Yukon Railway was built during the gold rush to serve miners and prospectors. Running 176 kilometres from Skagway, Alaska, to Whitehorse, it has in the past carried much of Yukon's resource wealth to the Pacific coast. Due to recent economic setbacks in Yukon's mining industry, however, the railway is not operating at present.

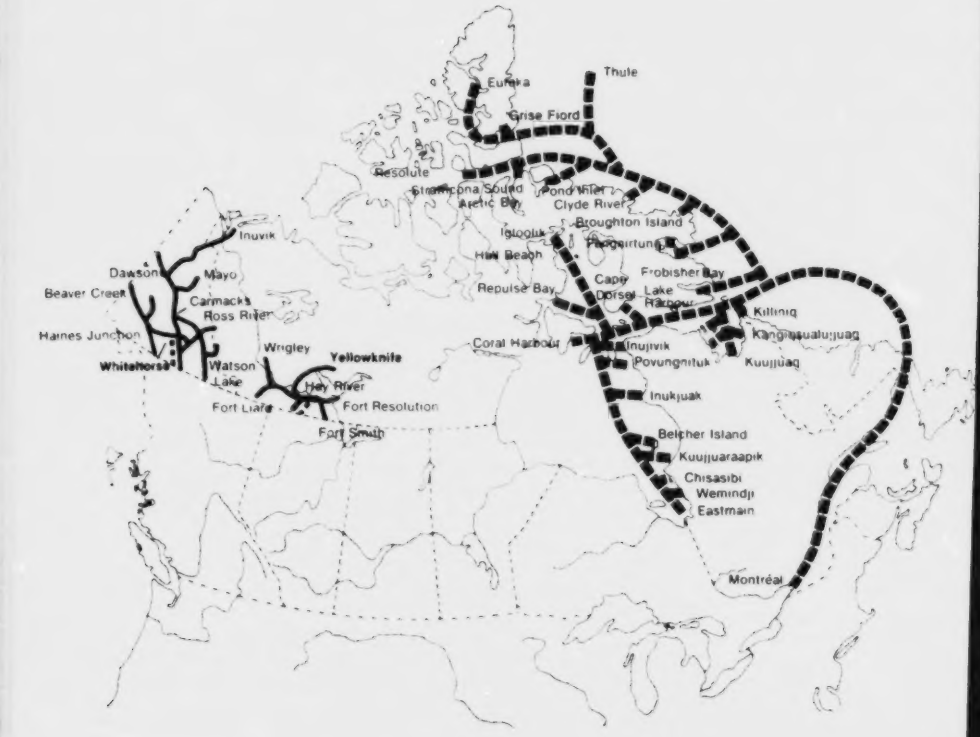
The only other railway north of 60° is the Great Slave line from northern Alberta to Pine Point, NWT, near the southern shore of Great Slave Lake. Opened in 1965, the 696-kilometre line carries lead and zinc south from the Pine Point Mines Ltd.

By road

The North's first major road was Yukon's Alaska Highway, built by U.S. troops during World War II. In the 1950s the Canadian government approved an annual expenditure of $10 million for new road construction in the territories. By the early 1980s the planned expenditure on roads and bridges by Indian and Northern Affairs Canada, Public Works Canada and the territorial departments totalled $33 million.

The gravelled roads of the North can create severe dust problems in summer. In the winter, however, with low temperatures and a thin layer of snow, these roads offer a good, non-slippery surface that is almost as suitable as asphalt for carrying high density traffic and heavy loads.

Transportation: Road, rail and sealift routes



Building year-round roads without affecting the environment, especially over permafrost, remains a major construction challenge. Unlike those in the south, northern roads are not paved except for small sections in and around major communities. The extremely cold winter temperatures result in breaks in paved roads commonly known as "frost heaves". These bumps are costly to repair but, if they are not fixed, they can be hard on vehicles and travellers.

All Yukon communities except Old Crow have all-weather road connections, the main one being the Alaska Highway. Yukon's Klondike Highway runs from Whitehorse to Dawson City. The Dempster Highway, running from Dawson City to Inuvik, is Canada's first road from the south to cross the Arctic Circle.

Construction on the Dempster Highway began in 1959 and was completed in 1979. During this 20-year period, $104 million was spent on the 681-kilometre gravel road. The Dempster is expected to become a major supply route, complementing the Mackenzie water transport system.

The NWT's only major road is the Mackenzie Highway, from the NWT/Alberta border to Hay River and Fort Simpson. A spur connects the main Mackenzie route with Yellowknife. Trucks from the south travel this gravel road with supplies to Hay River, Yellowknife and Fort Simpson. Work to extend the highway north to Wrigley, NWT, will begin in 1985.

In 1982 work began on the Liard Highway which connects Fort Liard, NWT, with Fort Nelson, B.C., on the Alaska Highway. The first permanent road linking British Columbia with the NWT, the Liard Highway was opened in June 1984.

By water

In the ice-free summer there are two major water transport systems: the annual sealift to the eastern Arctic and Arctic Islands, co-ordinated by Transport Canada, and the Mackenzie River system which is used for the western sealift. A third smaller system resupplies the Keewatin by barge from Churchill, Manitoba.

The eastern sealift, co-ordinated by Transport Canada's Canadian Coast Guard, brings supplies to the numerous tiny settlements throughout the eastern and central Arctic. The shipping season is between mid-June and mid-August when ice decays and open areas develop in the Arctic waters. Sturdy, powerful icebreakers precede supply ships, preparing a clear passage. Since there are very few dock and port facilities in the North, resupply ships are fitted with their own unloading equipment, ranging from cranes and barges to tugboats.

The western sealift is carried out by the Northern Transportation Company Ltd. Using the Mackenzie River system, tugboats push barges laden with millions of tons of supplies for exploration firms and Mackenzie Valley and western Arctic coastal communities. The short shipping

season lasts from about mid-June to late September.

Communications

In 1958, the CBC Northern Service was established to meet the special needs of people in the North.

There are five radio production centres north of 60°, each producing programs for a unique cultural and linguistic group.

The northern service programming includes current and comprehensive information about the rapidly changing issues in the North: resource development, land claims and constitutional development.

In preparation for the 1982 plebiscite on dividing the NWT, for example, the service carried a six-week program on the historical background and perspectives of government agencies and northern political groups.

CBC Northern Service also helps individual communities set up their own radio programming. Community broadcasting societies in many northern settlements have access to local CBC transmitters to broadcast information, community messages, legends and phone-in shows. The CBC provides the necessary technical training and a basic equipment package including a console, turntable, recorders and microphones.

The need to improve communications with – and within – the North was a primary reason for Canada's initial experiments in space technology. Until the launch of *Anik A* in 1972, communications in the North were uncertain at best. Telephone and radio services operated through mobile and shortwave radio, which were both expensive and unreliable.

Satellites can transmit signals of equal strength over the whole Canadian land mass. While the vast reaches between northern settlements make the use of microwave towers impractical, distance presents no problem for a satellite signal beamed from above the earth. The installation of dish-shaped antennae or earth stations across the North has made reliable telecommunications possible.

When *Anik B* was launched in 1978, the Department of Communications offered to make available satellite time, equipment and technical advice to Canadian groups sponsoring pilot communications projects. One of these groups was Inuit Tapirisat of Canada (ITC).

In 1979, ITC began its Inukshuk project with financial assistance from Indian and Northern Affairs Canada to provide for the training of Inuit staff in television production. The project used *Anik B* to link six communities in three Arctic regions. On a video screen in the community hall, Inuit in each settlement could watch and participate in meetings. In addition to these teleconferences, ITC's trained staff produced and broadcast education programs, folk tales, legends and public affairs programs.

The Inuit Broadcasting Corporation (IBC), formed in 1981, is a direct result of these *Anik B* pilot projects. IBC now broad-

casts five hours of educational, cultural and documentary programs to northern native communities every week. Supporting IBC's services is the federal government's northern native broadcast access program, begun in 1983 and administered by the Secretary of State Department. Under this program, Indian and Métis communications societies also have an opportunity to establish similar broadcasting services for native audiences in Yukon and the NWT.

Since it was launched in August 1982, *Anik D* has been used to broadcast programming from four southern television stations to northern communities. To northerners who previously received only CBC network television, this means a variety of entertainment undreamt of 10 years ago. The Whitehorse company, Canadian Satellite Communications Inc. (CANCOM), which provides the four-station package, issues a weekly Canadian Satellite TV Guide, complete with programs highlights and movie plot outlines.

Education

The NWT and Yukon territorial departments of education are responsible for elementary and secondary schooling as well as adult vocational training. The territorial governments help finance post-secondary education for northern students attending southern institutions.

Twenty-five years ago or more, a variety of authorities were operating schools in the North. Classes were irregular and curricula varied from place to place. Adult education was all but non-existent. Teaching methods and subjects were designed in southern Canada. Most schools were residential, with students spending much of the year away from their families.

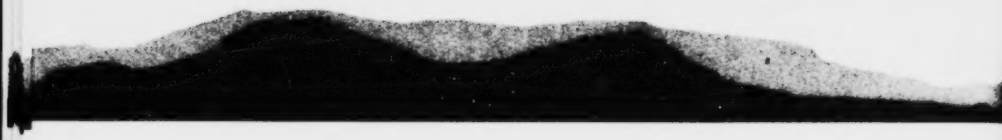
Today all but the very smallest camp communities have elementary grades. In many schools high school grades are being introduced so that children do not have to leave their home for their education.

If they wish to complete high school, students from small communities move to centres like Whitehorse and Dawson City in Yukon or Inuvik and Yellowknife in the NWT.

In 1983 the NWT had 71 government and board-operated schools. Yukon had 26 schools, 10 of them in Whitehorse. The Yukon secondary school system is based on British Columbia's school curriculum, while the NWT system is based on Alberta's.

Native languages are part of the curricula in Yukon, while in many NWT schools the first three grades are taught in Inuktitut and the Dene languages. In the middle grades, courses are offered in hunting skills and wise use of the environment. In addition, more and more native people are graduating from teacher training programs in Frobisher Bay and Fort Smith.

The North now has two colleges: Yukon College in Whitehorse and Thebacha College in Fort Smith, NWT. Yukon College specializes in adult and continuing education and is affiliated with the Univer-



sity of British Columbia. Courses offered include mechanics, automative trades, welding and nurses aide training. Thebacha College began as a vocational training institute and now has campuses throughout the NWT. Courses offered include elementary school teacher training, dental therapy and electronic and construction trades.

Adult education classes are also available in individual communities throughout Yukon and the NWT.

Resource development/environmental protection

Under the land and sea of the North lies an abundance of non-renewable resources. As long as Canadians require minerals and oil and gas, resource development north of 60° will be of considerable interest. At the same time, every precaution must be taken to protect the environment and people's way of life.

Mining

In the years following World War II, the North's rich mineral resources attracted prospectors and exploration companies. Communities like Pine Point in the NWT and Faro in Yukon grew out of the development of substantial mineral deposits. This development brought new transportation links: rail lines and roads to carry the minerals south.

Mining is the most important private sector activity in the Yukon and NWT economies. In 1983, the value of mineral production in the North was $591.4 million. Together, the NWT and Yukon have 11 year-round producing mines, employing over 3 000 people.

Mineral exploration is by no means at an end. In 1975, Nanisivik, producing lead-zinc on Baffin Island, was the world's most northerly mine. Today that distinction belongs to the Polaris mine on Little Cornwallis Island, part of the Arctic Islands. A huge complex, the Polaris mine has brought the island an airstrip, communications facilities including a television satellite receiver, and opportunities for native employment.

Both Yukon and the NWT have recently seen an upsurge in placer gold mining. In contrast to hard-rock mining, placer mining deals with loose material – gravel, sand or mud. It uses gravity to separate the heavier minerals from the lighter materials.

The gold seekers of the Klondike days swirled sediment in a pan, using water as a washing agent. Today placer mining is a highly mechanized industry using bulldozers, front-end loaders, motor-driven pumps and conveyor belts.

Still awaiting development throughout the North are large deposits of gold, lead, zinc, tungsten, copper, lithium and iron ore. Indian and Northern Affairs Canada is examining ways of best developing this vast potential through consultation with the two territorial governments, the mining industry, native groups and environmentalists.

Oil and gas

Northern oil and gas exploration surged ahead in the 1960s and '70s following the discovery of oil in 1968 at Prudhoe Bay, Alaska. By the end of 1984, 45.1 million hectares of the NWT mainland, the Arctic Islands and the offshore waters were under exploration agreements. The resource companies have now zeroed in on the most promising areas: the Mackenzie Delta, the Beaufort Sea and the Arctic Islands. Hundreds of millions of dollars are being invested annually in drilling and research. As of 1984, discovered resources of gas in the North totalled 763 million cubic metres, while the discovered oil resources totalled 294 million cubic metres. Supporting accelerated government research and planning is a seven-year northern oil and gas action program (NOGAP), introduced in 1984. NOGAP will help ensure that the government is prepared to manage development.

Just as the techniques for placer mining have been improved, so have the means for extracting and transporting oil and gas. A whole new technology has developed around oil drilling in the Beaufort Sea. Artificial islands, strong enough to withstand the ice pressures, have been built in the shallow waters by dredging sand from the ocean floor. Drillships anchored out in the sea are constructed to withstand the impact of Arctic sea ice, forceful enough to snap 75-millimetre thick anchor chains. In the deeper offshore waters, artificial islands are built.

The possibilities of jobs and training for northerners abound. Towns like Inuvik, close to the centre of activity, are expanding. In the 1982–83 fiscal year exploration in the Beaufort Sea created more than 1 500 jobs, for example, with native people occupying about 20 per cent of the positions. For the 1983–84 fiscal year as many as 2 000 positions are anticipated, with northerners occupying about 23 per cent of the jobs.

New means are also being considered for shipping gas to southern markets. Panarctic Oils Ltd., for example, has received approval to operate a demonstration-scale oil production project shipping 100 000 barrels of oil in an ice-strengthened tanker once each summer from its "Bent Horn" field on Cameron Island starting in 1985.

A pipeline is another method for transporting oil and gas from the North to southern markets. While several pipelines are planned, the actual construction has been postponed in some cases because of the huge capital investments involved. These massive projects include the Alaska Highway Gas Pipeline, which would pass through Yukon; the Dempster Lateral, to connect the Beaufort Sea/Mackenzie Delta resources to the Alaska Highway Gas Pipeline near Whitehorse; and the Polar Gas pipeline down the Mackenzie Valley.

Once undertaken, oil and gas production projects mean accelerated growth for the North on many fronts. This is already evident with work that began in

the summer of 1983 on the Norman Wells oil field expansion and pipeline, designed to transport oil from Norman Wells, NWT to Zama, Alberta. The project was completed in the spring of 1985.

By mid-1983 the pipeline's major contractors had invested over $44 million in obtaining northern goods and services to the benefit of many northern businesses and northern workers. Shehtah Drilling, for example, a joint venture involving the Dene Nation and the Métis Association of the NWT, operates a drilling rig, a service rig and support facilities in the oil field expansion part of the project.

For many years now, Canada's policy for the North has been to develop these natural resources within a framework of safeguards for the environment and northerners' way of life. Various government departments are involved in maintaining these safeguards, from the proposal stage of a resource development project to the removal of equipment at its completion.

No fewer than 25 different pieces of legislation, as well as a number of special Cabinet directives, set out the rules governing the many types of development in the North. These activities range from a single person out prospecting to the construction of a multi-million dollar pipeline.

The titles of just a few of these regulations indicate the extent of protection: the *Arctic Waters Pollution Prevention Act*, the *Clean Air Act*, the *Northern Inland Waters Act*, the *Territorial Land Use Regulations*.

Northern residents can take part in the government decision-making processes for almost all natural resource activities affecting them or their environment. Land use permit applications, for example, may be referred to community and special interest groups for comment.

The Environmental Assessment and Review Process (EARP)

Under EARP, federal departments screen for potential adverse effects of proposed projects involving federal properties or funds. EARP's administrator, the Federal Environmental Assessment Review Office (FEARO), encourages organizations to seek out public comment in the early stage of planning environmentally sensitive activities.

If a screening indicates that a project may have possible significant effects, it is referred to FEARO for a formal review. The Minister of the Environment then appoints an independent panel to conduct an investigation. The panel thoroughly evaluates environmental and related consequences before making recommendations to the government.

The Alaska Highway gas pipeline project was subject to a FEARO review, as well as three months of public hearings under the Lysyk Inquiry. Both FEARO and the National Energy Board (NEB) conducted public hearings on the Norman Wells pipeline before submitting recommendations to government at the end of 1980.

The detailed regional planning studies done on the Lancaster Sound region are also the result of an EARP panel recommendation. Ecologically rich, Lancaster Sound is home in summer to many species of seabirds, and year-round to many marine mammals. But the Sound has also been proposed as a route for tanker traffic and a site for exploratory oil drilling.

After extensive public hearings with area residents, special interest groups, government and industry, the Lancaster Sound Regional Study developed various resource use options for the consideration of all interested Canadians. The study's findings will be taken into account when decisions are made on proposals for future use of Lancaster Sound.

The Eastern Arctic Marine Environmental Studies Program (EAMES)

In 1976 the Minister of Indian Affairs and Northern Development announced that no drilling in the offshore areas of the eastern Arctic would be permitted until a comprehensive environmental assessment was completed.

As a result, scientists from various government departments co-operated with industry and local communities to develop a program of environmental studies. Completed in 1980, EAMES produced a vast amount of technical and scientific data, greatly expanding existing knowledge of the eastern Arctic marine environment. All findings were submitted for review by panels established by FEARO.

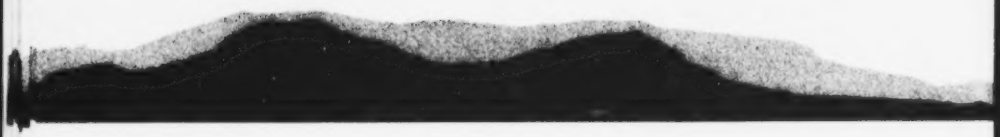
The Environmental Studies Revolving Funds (ESRF)

Established under the *Canada Oil and Gas Act* in 1982, these two funds (one for the North and one for south of 60°) were established to fund supplementary environmental and social studies needed to ensure effective decision-making on oil and gas activities on Canada lands. The funds are financially supported by levies on oil companies holding interests on Canada lands.

Environmental protection in the Beaufort Sea

Engineering and environmental government inspectors regularly check the operation of drillships in the Beaufort Sea, to ensure that industry adheres to environmental and technical terms and conditions.

By 1980 oil and gas companies had developed several scenarios on how to produce and transport Beaufort Sea oil and gas to southern markets. The Minister of Indian and Northern Affairs Canada referred these production plans to the Minister of the Environment for a comprehensive environmental assessment and review very early in the planning process. Over three years the Beaufort Sea EARP panel conducted a formal public review process, in which federal departments, the two territorial governments, native organizations



and northern communities and interest groups participated.

The EARP panel's final report, released in July 1984, concluded that oil and gas production and transportation can proceed on a small-scale, phased basis subject to stringent conditions to protect the northern environment and strengthen northern society.

Land use planning

In 1981, Cabinet approved the Northern Land Use Planning policy which recognized that the relationships between resource development, traditional land use and conservation were too important to be decided by any one interest group, and that it was essential that all affected groups contribute to the decisions reached.

Northern land use planning is an organized process for determining the uses of land and related resources, based upon co-operative decision-making by governments, interested groups and individuals. The primary responsibility for preparing these plans rests with northerners. Public involvement is encouraged and included in the planning process.

Agreements have been drafted covering the principles for the planning and it is anticipated that a planning program for the entire North will be established. Initially, the program will concentrate on areas – such as the Beaufort Sea, Mackenzie Valley and Lancaster Sound – that are coming under the most pressure from land and resource development.

Northern conservation policy

In 1982, work began on a comprehensive conservation policy and strategy for Yukon and the NWT. The object is to achieve a clear policy statement encompassing four ideas: managed use of resources, protection, preservation and restoration. The policy will also spell out the means for putting these ideas into effect.

One of the first steps in preparation for the policy was a national workshop on northern conservation held in Whitehorse in 1983. Later that year a task force was established to make recommendations on a comprehensive conservation policy for the NWT and Yukon, together with a strategy for putting it into effect. The task force released its report, with recommendations, in January 1985.

International Biological Program (IBP) sites

IBP sites are intended to be representative examples of natural ecosystems (groups of interdependent species and their non-living environment). The sites are managed to ensure a lasting record of their ecosystems and to provide an opportunity for research.

Under this international program, about 150 potential IBP sites have been identified in Canada's Arctic and subarctic. Many of these sites contain endangered wildlife populations, important archaeolog-

ical locations and significant natural features.

After extensive public consultation, Polar Bear Pass on Bathurst Island, NWT, became Canada's first northern IBP site. This region provides feeding sites for more than 50 species of birds and is also home to polar bears, muskoxen, Peary caribou and walrus.

National parks

Canada's national parks system seeks to preserve unique geographic areas for future generations. The North has two national parks – Wood Buffalo and Northern Yukon – and three national park reserves: Kluane in Yukon and Nahanni and Auyuittuq in the NWT. (Final boundaries for the park reserves will be established once northern land claims are settled.) Each one is a distinct example of the landscapes that make up the northern wilderness.

More and more visitors are discovering the beauty of these parks and of the North as a whole. In fact, tourism is one of the North's fastest growing industries. In Yukon it now ranks second only to mining.

Situated in the south-east corner of Yukon, Kluane National Park Reserve offers glaciers, marshes, sand dunes and Canada's highest mountain, Mount Logan. The glaciers themselves cover over half the park's area.

Northern Yukon National Park was established by Act of Parliament in 1984 as a result of an agreement between the Committee for Original Peoples' Entitlement (COPE) and the Government of Canada. Covering 10 000 square kilometres, the park is an important migration route for the Porcupine herd of barren-ground caribou and a major area for North American waterfowl. North America's three bear species – the grizzly, the black bear and the polar bear – are all found within the park boundaries.

Nahanni National Park Reserve, in the south-west corner of the NWT, is about 320 kilometres long, stretching up the Nahanni River to Rabbitkettle Hot Springs. An ideal adventure for the experienced canoeist, the Nahanni River runs through one of the eight deepest canyons in the world, almost as deep as the Grand Canyon in Colorado, U.S.A.

Wood Buffalo National Park was established in 1922 as a haven for Canada's last herd of wood bison. Straddling the Alberta/NWT border, the park has hiking trails, clear lakes and cross-country skiing.

Auyuittuq National Park Reserve on Baffin Island was established in 1972 to preserve a unique Arctic wilderness of mountains, perpetual ice and fjords. An Inuktitut word, Auyuittuq means "the place that does not melt". At the park's centre is the Penny Ice Cap, whose glaciers are still shaping the land.

A challenging vision

There is still truth today in what Robert Service wrote 100 years ago about the lure of the North. It is a majestic and cap-

tivating land with its seemingly endless horizons, rugged mountain ranges, and lakes and rivers promising solitude and a crystal clarity. The dramatic and compelling beauty of Canada's North has a power unlike any other place in the world.

Conserving that beauty – the land, the sea and the wildlife they support – while at the same time developing the North's vast resources, is a challenge that must be met. Some ways for meeting it are described in this booklet. Others, no doubt, are still to be developed. The North is making history day by day – not only in environmental protection, but in oil and gas exploration, native land claims, constitutional development, transportation and communications.

This booklet provides an overview of these developments and of the North's land and its people. The lists which follow – of additional publications available from Indian and Northern Affairs Canada, and of sources for further enquiries – will help readers seeking more information about aspects of the North.

OTHER PUBLICATIONS OF FURTHER INTEREST ON THE NORTH

The following publications are available free of charge from:

Public Enquiries and Response Division
Communications Branch
Indian and Northern Affairs Canada
Ottawa, Ontario
K1A 0H4
Telephone: (819) 997-0380

General
Annual Northern Expenditure Plan
Government Activities in the North
Annual Report

Environmental Protection
Achievements of an Environmental Program (EAMES)
A Guide to Territorial Land Use Regulations
Lancaster Sound Region: 1980–2000
People, Resources and the Environment

Resource Development
Canada Oil and Gas Lands Administration Annual Report
Construction in Permafrost
Mines and Minerals Activities
Under the Beaufort
Yukon Placer Mining

Native Claims
Comprehensive Claims Maps
Fact Sheets 1985
Focus on Comprehensive Native Claims
In All Fairness

SOURCES FOR ADDITIONAL INFORMATION

General
Public Enquiries and Response Division
Communications Branch
Indian and Northern Affairs Canada
Ottawa, Ontario
K1A 0H4

Public Affairs Bureau
Department of Government Services
Box 2703
Whitehorse, Yukon
Y1A 2C6

Department of Information
Government of the NWT
Yellowknife, NWT
X1A 2L9

Tourism
Tourism Yukon
Box 2703
Whitehorse, Yukon
Y1A 2C6

Prairie Regional Office
Parks Canada
391 York Avenue, 4th Floor
Winnipeg, Manitoba
R3C 4B7

Travel Arctic
Yellowknife, NWT
X1A 2L9

Co-operatives
Canadian Arctic Co-operative Federation
Box 2039
Yellowknife, NWT
X0E 1H0

Native Development Corporations
Nunasi Corporation
280 Albert Street, Suite 902
Ottawa, Ontario
K1P 5G8

Makivik Corporation
Kuujjuaq, Northern Quebec
J0M 1C0

Native Organizations
Committee for Original Peoples' Entitlement
P.O. Box 200
Inuvik, NWT
X0E 0T0

Council for Yukon Indians
22 Nisutlin Drive
Whitehorse, Yukon
Y1A 2S5

Dene Nation
Box 2338
Yellowknife, NWT
X0E 1H0

Inuit Tapirisat of Canada
176 Gloucester Street
3rd Floor
Ottawa, Ontario
K2P 0A6

Inuit Cultural Institute
Eskimo Point, NWT
K0C 0E0

Métis Association of the NWT
P.O. Box 1375
Yellowknife, NWT
X1A 2P1

ACTS ADMINISTERED BY INAC THAT AFFECT THE NORTH

— The Appropriations Act
— The Arctic Waters Pollution Prevention Act
— The Canada Lands Surveys Act
— The Dominion Water Power Act
— The Northern Canada Power Commission (NCPC) Act
— The Northern Inland Waters Act
— The Northern Pipelines Act
— The Northwest Territories Act
— The Oil and Gas Production and Conservation Act
— The Canada Oil and Gas Act
— The Public Lands Grants Act
— The Territorial Lands Act
— The Yukon Act
— The Yukon Placer Mining Act
— The Yukon Quartz Mining Act

LE NORD

Affaires indiennes et du Nord Canada
Indian and Northern Affairs Canada

Publié avec l'autorisation de
l'hon. David E. Crombie, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien
Ottawa, 1985

QS-6019-000-BB-A1
N° de catalogue R72-191/1985
ISBN 0-662-53582-0

Ministre des Approvisionnements et services Canada

TABLE DES MATIÈRES

2 INTRODUCTION

2 LA TERRE
3 La taïga et la toundra
3 La limite forestière
3 De la forêt aux fiords
4 Les chutes de neige et le froid
4 La banquise
5 L'été et le soleil de minuit
5 Le pergélisol
5 Les pingos
6 La forêt et la végétation
6 La faune
7 Les ressources en eau
7 Les richesses du sous-sol

8 LA POPULATION
8 Les origines de la population
8 Les familles linguistiques
10 Les traditions
10 ***Les Inuit***
10 ***Les Dénés***
10 Les explorateurs européens
10 ***Le passage du Nord-Ouest***
11 ***Les trafiquants de fourrures et les baleiniers***
12 Les traités
12 La ruée vers l'or
13 La Seconde Guerre mondiale
13 Le Réseau avancé de pré-alerte
14 L'exploration des ressources
14 La colonisation

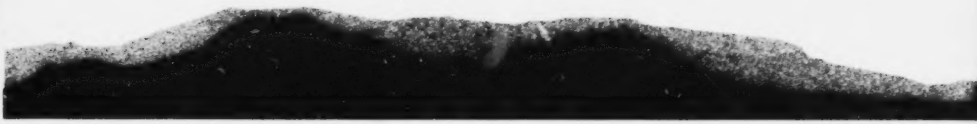
15 LE NORD AUJOURD'HUI
15 Les grands centres
16 Les agglomérations du Yukon
16 Les agglomérations des Territoires du Nord-Ouest
18 Les agglomérations inuit d'aujourd'hui
18 Les coopératives
19 Organisations autochtones et revendications foncières
23 Vers un gouvernement responsable
24 ***Le Yukon***
25 ***Les Territoires du Nord-Ouest***
26 ***Le plébiscite de 1982***
26 ***L'Alliance constitutionnelle***
26 Services gouvernementaux
26 ***Les transports***
29 Services aériens
29 Voies ferrées
29 Réseaux routiers
30 Réseaux de voies navigables
31 ***Les communications***
32 ***L'éducation***
33 Mise en valeur des ressources et protection de l'environnement
33 ***Les ressources minières***
34 ***Les ressources pétrolières et gazières***
36 ***Le Processus fédéral d'évaluation et d'examen en matière d'environnement (PFEEE)***
37 ***L'étude sur l'environnement marin de l'Arctique de l'Est (EEMAE)***
37 ***Le Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (FREE)***
37 ***La protection de l'environnement dans la mer de Beaufort***
38 ***Le Programme de l'aménagement du territoire du Nord***
38 ***Une politique de conservation pour le Nord***
38 ***Les sites du Programme biologique international (PBI)***
39 ***Les parcs nationaux***
40 Un défi à relever

41 PUBLICATIONS D'AFFAIRES INDIENNES ET DU NORD CANADA

42 AUTRES SOURCES DE RÉFÉRENCE

43 LOIS PORTANT SUR LE NORD ET APPLIQUÉES PAR LE MAINC

INTRODUCTION LA TERRE



« Toi que le Grand Nord attire par son jour timide,
Par son immensité douce et immaculée,
Toi qui, le cœur trempé d'acier et les dents serrées,
Volontaire, intrépide devant le danger et inébranlable dans la défaite . . . »

Même si ces paroles de Robert Service remontent à près d'un siècle, nombreux sont ceux qui croient encore que le Nord est un pays sauvage, mystérieux et magnifique, la cruelle et exigeante « dernière frontière » que seuls les téméraires et les intrépides peuvent explorer.

En fait, cette image est un mythe persistant. Le Nord n'est certainement plus une « frontière » comme on l'entendait au XIX^{e} siècle. Par contre, le Nord d'aujourd'hui nous ouvre une fenêtre sur « l'histoire en marche ».

Les progrès marqués aux chapitres de l'exploration pétrolière et gazière, des communications, de la responsabilité gouvernementale et des revendications foncières des Autochtones ont contribué à l'évolution rapide des choses au nord du 60^{e} parallèle.

Le but de cet ouvrage n'est pas d'épuiser tous les aspects du Nord canadien, mais plutôt de brosser à grands traits un tableau de cette région, de ses habitants, de son histoire et de son évolution politique et constitutionnelle.

Le lecteur qui désire s'informer davantage sur certains aspects particuliers du Nord peut consulter la liste des publications du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC) de même que les autres sources de référence énumérées à la fin du présent ouvrage.

Le Nord canadien est une immense région qui couvre 3 885 000 kilomètres carrés, soit 40 p. 100 de la superficie totale du pays. D'est en ouest, il s'étend sur 4 256 kilomètres et, du 60^{e} parallèle au Pôle Nord, sur 3 560 kilomètres. Le Nord canadien est si vaste que sa frontière sud touche sept provinces, du Labrador (T.-N.) à la Colombie-Britannique.

Cette immense région est répartie entre deux entités politiques ou territoires : le Yukon, dont la frontière longe l'Alaska près de l'océan Pacifique, et les Territoires du Nord-Ouest (T. N.-O.) qui englobent les îles de l'océan Arctique, le plus grand archipel du monde. Connu sous le nom d'« Extrême Nord », cet archipel comprend une vingtaine d'îles importantes et plusieurs plus petites couvrant une superficie totale de plus de 1 300 000 kilomètres carrés.

Contrairement à la croyance populaire, le Nord n'est pas une terre vierge, désolée et ensevelie sous la neige et la glace. Son immensité offre au contraire d'incroyables contrastes de paysages et de climats. Les vallées du sud du Yukon, riches en forêts d'épinettes et de bouleaux, ne ressemblent en rien aux terres rocheuses, arides et dénudées de l'Arctique de l'Est, recouvertes uniquement de lichens et de mousses. Alors que Whitehorse, au sud du Yukon, jouit d'une saison estivale confortable avec une température moyenne se situant entre 12° et 14 °C, à Frobisher Bay, dans l'île Baffin, le thermomètre monte rarement à plus de 8 °C en juillet.

Des îles situées dans les baies James, d'Hudson et d'Ungava, ajoutent encore à la diversité géographique du Nord. Ce sont les îles Southampton, Coats

et Mansel, au sud du détroit de Foxe, à l'entrée de la baie d'Hudson, et les îles Belcher, le long de la côte est de la baie, près du Québec, qui font partie des Territoires du Nord-Ouest.

La taïga et la toundra

On distingue deux zones de végétation au nord du 60e parallèle : la *taïga*, large bande forestière qui ceinture la zone subarctique du globe, et la *toundra*, région rocheuse, balayée par les vents, où des conditions climatiques rigoureuses empêchent la croissance des arbres et ralentissent celle des autres végétaux.

Immédiatement au sud de la zone subarctique, se trouve la région des forêts de conifères qui a permis au Canada de devenir le premier producteur mondial de pâtes et papier. La région subarctique peut donc être considérée comme une zone de transition entre la forêt de conifères et la toundra arctique.

La limite forestière

L'extrémité septentrionale de la végétation arborescente, ou limite forestière, marque le passage de la taïga à la toundra. Parfaitement visible, cette limite ondule de façon irrégulière d'ouest en est, depuis le delta du Mackenzie et la mer de Beaufort jusqu'à l'extrémité nord-est du Manitoba qui touche à la baie d'Hudson. Sur la côte est de la baie, la limite forestière s'oriente vers le nord-est, du lac Guillaume-Delisle à la baie d'Ungava.

Au sud de la limite forestière, on rencontre des essences plus familières : l'épinette, le peuplier, le pin et le saule. Mais au nord de cette limite, aucun arbre ne pousse; il n'y a que de petits arbrisseaux, des lichens et des mousses.

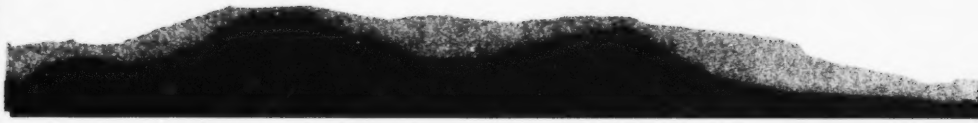
La limite forestière départage deux types de topographies, de climats, de terrains, d'habitats fauniques et de températures. Au nord de la limite, la température moyenne, en juillet, est inférieure aux 10 °C nécessaires à la croissance des grands végétaux. Au sud, à Yellowknife, par exemple, la température moyenne en juillet est de 16 °C.

De la forêt aux fiords

Sauf dans son extrémité nord, en bordure de la mer de Beaufort, le Yukon jouit d'un climat subarctique. Des milliers de kilomètres carrés sont recouverts de forêts parsemées d'une multitude de lacs qui ont été creusés par le recul des glaciers à la fin de la dernière période glaciaire.

Le Yukon est, en outre, une région particulièrement montagneuse. Dans le massif Saint-Élie, par exemple, à l'ouest du territoire, se trouve la plus haute montagne du Canada, le mont Logan, qui s'élève à 5 590 mètres. A l'est, les monts Mackenzie forment une barrière naturelle entre le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest. Quelques-uns des plus grands glaciers du monde se trouvent dans les vallées du Yukon.

Les Territoires du Nord-Ouest constituent une région de contrastes. Au sud de la limite forestière, une forêt dense recouvre la vallée du Mackenzie et, plus bas, près de Fort Smith, commencent les prairies. Au nord, c'est la toundra arctique. Encore plus au nord se trouvent les îles de l'Arctique aux côtes profondément découpées, avec des fiords creusés par les langues émissaires des calottes glaciaires



qui se déversent dans l'océan depuis près de 10 000 ans.

De vastes glaciers recouvrent encore certaines parties du nord et de l'est de l'archipel Arctique. Une calotte glaciaire, dont le dôme s'élève à 2 100 mètres au-dessus du niveau de la mer, coiffe l'île Ellesmere où culminent quelques-unes des plus hautes montagnes du Canada, dont le mont Barbeau qui atteint 2 616 mètres.

Les chutes de neige et le froid

Dans l'ensemble, la région arctique, et jusqu'à un certain point la région subarctique, forment un immense désert glacé. Les précipitations sous forme de pluie varient entre 2 et 20 centimètres par an. Naturellement, celles-ci sont beaucoup plus abondantes dans les régions forestières, comme le sud-est du Yukon.

Contrairement à la croyance populaire, les chutes de neige, dans le Nord, sont faibles et l'accumulation peut se limiter à 30 centimètres par an, soit l'équivalent d'un jour de tempête à Edmonton ou à Montréal.

Selon un autre mythe très répandu, il fait extrêmement froid dans le Nord. En réalité, les températures ne sont guère inférieures à celles qui sont enregistrées les jours les plus froids dans les Prairies. Le froid du Nord est sec, sans être vraiment excessif, à moins qu'il ne s'allie à un vent coupant. Par contre, l'hiver est beaucoup plus long puisqu'on ne peut compter qu'une moyenne de 40 à 60 jours sans gel au nord de la limite forestière.

Les autres régions qui entourent le Pôle Nord ne sont pas toutes aussi froides que celles du Canada. En fait, les conditions climatiques d'endroits situés à la même latitude peuvent varier considérablement.

A Hammerfest, port de mer norvégien situé juste au nord du 70e parallèle, les températures en janvier sont à peine inférieures au point de congélation. Mais à Pond Inlet, dans l'île Baffin (T. N.-O.), qui se trouve presque à la même latitude, la température moyenne en janvier est de − 32 °C.

Cet écart de température s'explique par le fait qu'un courant chaud remonte l'Atlantique Nord jusqu'à Hammerfest, alors que Pond Inlet est encerclé par les glaces de l'océan Arctique.

Même dans le Nord canadien, des villages situés à la même latitude connaissent ces différences climatiques. A 69° de latitude Nord, Tuktoyaktuk, sur la mer de Beaufort, connaît en janvier des températures de − 28 °C, alors qu'à Igloolik, à la même latitude, sur la rive nord de la presqu'île Melville, en face de l'île Baffin, les températures atteignent − 36 °C au cours du même mois.

Cette différence est due au fait que l'eau du Pacifique pénètre dans la mer de Beaufort par le détroit de Béring et réchauffe Tuktoyaktuk, alors qu'Igloolik est constamment refroidi par la couverture de glace permanente de l'océan Arctique.

La banquise

L'océan Arctique, la baie d'Hudson, la baie Baffin et tous les détroits et chenaux de l'archipel Arctique demeurent gelés pendant des mois et parfois toute l'année, formant une banquise de plusieurs mètres d'épaisseur. La banquise de l'océan Arctique se déplace lentement dans le sens des aiguilles d'une montre autour du

Pôle Nord. L'eau libre n'apparaît qu'à la fin de l'été au large de la côte est de l'île Baffin et dans la mer de Beaufort.

L'été et le soleil de minuit

Quoique bref, l'été est une saison agréable grâce au ciel clair et ensoleillé et aux pluies peu abondantes. De plus, le soleil luit encore à minuit et prolonge d'autant les plaisirs de l'été. Au-delà du cercle polaire arctique, le soleil ne se couche jamais l'été et ne se lève jamais l'hiver. Ceci signifie qu'en bien des endroits de l'Arctique, au nord du 75e parallèle, le soleil ne se montre pas du tout ou très peu pendant trois mois l'hiver mais, qu'en revanche, il brille constamment pendant trois mois l'été.

Le pergélisol

A cause des longs hivers et des étés très courts, presque tout le sol, dans le Nord, demeure gelé en permanence. Connu sous le nom de pergélisol, cet agglomérat résistant de sol, de pierres et de glace ne laisse pénétrer ni l'eau ni les racines des plantes.

Au-delà de la limite forestière, le pergélisol se trouve partout présent sous une couche de terre superficielle et son épaisseur varie de 100 à 1 000 mètres dans l'Extrême Nord. Au sud de la limite forestière, certaines zones sont libres de tout pergélisol. Bien que la zone de pergélisol ne soit pas nettement délimitée du côté sud, des poches de pergélisol ont été relevées jusque dans le nord du Manitoba et du Québec.

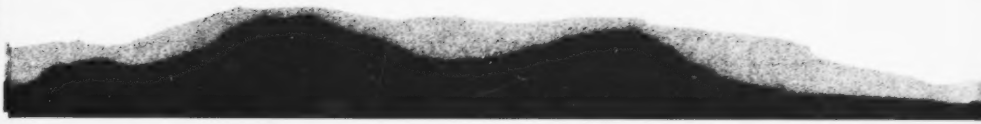
En été, la couche superficielle du pergélisol dégèle et se transforme en sol spongieux de quelques centimètres ou en tourbière profonde. Comme la couche sous-jacente demeure gelée, il n'y a pas de drainage souterrain. Ainsi le déplacement d'un véhicule à chenilles, comme un bulldozer, sur une surface dégelée peut causer de graves dommages en laissant des traces durables.

Cette caractéristique du pergélisol de retenir l'eau à la surface permet, d'autre part, l'éclosion d'une riche vie végétale et, conséquemment, celle de la vie animale. Sans le pergélisol, les conditions désertiques seraient prédominantes dans l'Arctique.

Il nous reste bien des choses à apprendre sur le pergélisol. Toutefois, le problème majeur consiste à isoler le pergélisol de la chaleur dégagée par les constructions. Lorsqu'un excès de chaleur pénètre le pergélisol sous-jacent, la glace fond et le sol perd sa capacité portante. Pour ériger des bâtiments sur du pergélisol, on commence par enfoncer profondément, à la vapeur, des pieux dans le sol gelé; on construit ensuite les planchers à environ un mètre au-dessus du sol pour laisser circuler l'air froid dans l'espace ainsi dégagé. Pour la construction des routes et des pistes d'aviation, où cette méthode est impraticable, on étend un lit isolant de gravier qui empêche l'excès de chaleur de pénétrer dans le sol.

Les pingos

Le pergélisol modèle également des formations géantes, semblables à des buttes, qui sont constituées d'un noyau de glace solide et recouvert de sol. Appelées pingos, ces curieuses structures résultent de pressions exercées sur une couche de sol



non gelé qui est située entre un substrat de pergélisol et la surface gelée. Sur les basses terres du delta du Mackenzie, les pingos atteignent jusqu'à 60 mètres de hauteur.

La forêt et la végétation

La forêt subarctique se compose principalement d'épinettes noires, d'épinettes blanches, de pins de Murray, de pins gris, de mélèzes, de peupliers, de saules et de bouleaux. Bien que les arbres de cette région restent petits en général, le peuplier peut atteindre 11 mètres de hauteur avec un tronc de 23 centimètres de diamètre. Les plus hautes épinettes ont environ 30 mètres de haut et 60 centimètres de diamètre. Les forêts s'éclaircissent progressivement à l'approche de la limite forestière, jusqu'à ce qu'il ne reste plus que des saules et des épinettes noires.

Au-delà de la limite forestière, les conditions de croissance se font très rudes. A cause du pergélisol, la terre est très froide et restreint l'activité des micro-organismes qui dégagent les nutriments essentiels à la croissance des plantes. La couverture végétale est donc mince et pauvre. Le froid, les vents violents et une trop courte période de croissance ralentissent encore le développement des végétaux.

Par conséquent, les plantes de l'Arctique restent petites. Le lichen, par exemple, n'atteint pas trois centimètres de haut. La plupart des espèces florales poussent en coussins ou en nappes, ce qui réduit les mouvements du vent autour des feuilles et retient l'air en place. Cet air emprisonné a souvent 10 °C de plus que l'atmosphère environnante.

Si les plantes manquent de hauteur, elles ne manquent assurément ni de couleur ni de variété. Compte tenu des conditions rigoureuses du milieu, on trouve une production végétale relativement abondante dans l'Arctique. On y relève effectivement plus de 300 espèces de plantes et fougères. En été, les lichens orangés, jaunes et blancs, les saxifrages rouges, les linaigrettes, les pavots safranés et les épilobes à feuilles étroites parent les collines de couleurs éclatantes.

La faune

Orignaux, bisons des bois, caribous des bois, loups, renards, visons, rats musqués et castors fréquentent les forêts de la région subarctique.

Les espèces particulières aux régions arctiques comprennent le bœuf musqué au long poil rude, vestige de la dernière période glaciaire, le renard arctique, le lièvre arctique et le caribou de la toundra. Beaucoup de ces animaux sont migrateurs à cause des rigueurs du climat et de la difficulté de trouver du fourrage. Le caribou de la toundra, par exemple, se déplace constamment dans sa quête de nourriture et, plus particulièrement en hiver, à la recherche de régions où la couverture nivale est moins épaisse.

La plupart des mammifères marins de l'Arctique sont migrateurs : le béluga, le narval, le morse, le phoque et l'ours blanc, ce dernier étant considéré nomade parce qu'il se nourrit de phoques qu'il suit dans leurs migrations. Les phoques annelés, par exemple, préfèrent les endroits où les vents et les courants ouvrent des chenaux dans la banquise. L'hiver, ils entretiennent des trous de respiration dans la banquette

côtière de l'archipel Arctique. L'été, ils se rassemblent dans des endroits particuliers, non loin de la côte, où ils retournent chaque année. Bien adaptés à leur environnement polaire, ces animaux ont sous la peau une épaisse couche de graisse qui les isole de l'eau glacée.

Au moins 75 espèces d'oiseaux volent chaque été d'aussi loin que l'Amérique du Sud et l'Antarctique en direction des côtes arctiques pour se reproduire. Ils rejoignent alors les lagopèdes, les hiboux, les corbeaux et certains goélands dont l'Arctique est l'habitat permanent. On trouve aussi d'autres oiseaux dans la région, comme les plectrophanes des neiges, les oies blanches, les sternes arctiques, les gerfauts, ainsi que de rares faucons pèlerins.

Environ 70 espèces de poissons vivent le long des côtes et dans les cours d'eau du Nord. Les espèces les plus connues sont l'omble arctique, le cisco, la truite grise et le brochet.

Les ressources en eau

Le Canada est le pays qui a la plus grande réserve en eau douce du monde, et la moitié de cette ressource précieuse se trouve dans le Nord. En plus d'une infinité de lacs et de petits cours d'eau, la région est dotée de deux bassins fluviaux importants, celui du Yukon et celui du Mackenzie.

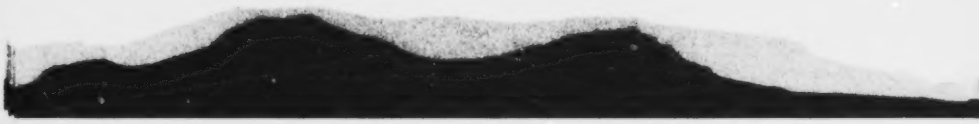
Le Mackenzie, le plus grand fleuve du Canada, a le 12e plus grand bassin versant du monde; il coule, sur une distance de 1 680 kilomètres, du Grand lac des Esclaves à la mer de Beaufort. Le bassin hydrographique du Mackenzie représente, dans sa totalité, une superficie de 1 787 000 kilomètres carrés. Le Yukon a 2 849 kilomètres de long et son bassin versant, du côté canadien, a une superficie de 300 000 kilomètres carrés. En comptant son parcours en Alaska jusqu'à la mer de Béring, le Yukon a un bassin d'une superficie totale de 921 600 kilomètres carrés.

Les richesses du sous-sol

A une époque lointaine, le Nord était formé de hautes montagnes qui se sont érodées graduellement au cours de millions d'années. Le sol est riche en métaux tels que le cuivre, l'or, l'argent, le plomb, le zinc, le tungstène, le cadmium, le bismuth et l'uranium.

Les sédiments des anciennes montagnes en érosion se sont mélangés avec les restes des plantes et des animaux qui abondaient dans la mer qui recouvrait anciennement la région actuelle des Prairies. Sous la pression des sédiments et de l'eau de mer, ces organismes en décomposition se sont transformés en pétrole et en gaz naturel. C'est ainsi qu'on a découvert des hydrocarbures dans le delta et la vallée du Mackenzie, dans la mer de Beaufort et l'archipel arctique, dans le sud des T. N.-O. et au Yukon. Jusqu'à présent, il n'y a qu'une seule raffinerie de pétrole, à Norman Wells, dans la vallée du Mackenzie.

LA POPULATION



La population du Nord canadien est composée d'Inuit, d'Indiens, de Métis et de non-Autochtones; elle est très réduite malgré l'immensité du territoire. Le *Recensement canadien de 1981* l'évaluait à environ 68 000 habitants. Toute la population du Nord pourrait donc prendre place dans le stade olympique de Montréal et il resterait encore 9 000 sièges libres.

La majorité de la population des Territoires du Nord-Ouest se compose d'Autochtones. En 1981, le gouvernement canadien recensait 45 741 habitants, dont 26 430 Autochtones (7 925 Indiens, 15 910 Inuit et 2 595 Métis). Au Yukon, la population, évaluée à 23 153 habitants, comprend 3 760 Indiens, 190 Métis et 100 Inuit.

Si, à une certaine époque, le Nord ne comptait que des populations nomades, aujourd'hui les habitants du Yukon et des T. N.-O. vivent dans de nombreux villages largement dispersés. Entre 1830 et 1950, ces collectivités se sont développées autour des chantiers d'exploitation minière et forestière, des postes de traite, des chapelles, des écoles et des centres gouvernementaux.

En 1983, le Yukon comptait 18 agglomérations. Les trois-quarts de la population habitent près de la route de l'Alaska qui coupe en diagonale la partie sud-ouest du territoire. A l'exception d'Old Crow, toutes les agglomérations du territoire sont reliées par des routes.

Les Territoires du Nord-Ouest comptaient 62 agglomérations en 1983. La plupart se situent dans le delta du Mackenzie, sur la côte orientale de l'Arctique, dans l'archipel Arctique et sur la rive occidentale de la baie d'Hudson. A l'est de la vallée du Mackenzie, il n'y a pas de routes. Aussi, n'est-il possible d'atteindre les collectivités établies sur la côte et dans les îles des T. N.-O. que par avion, bateau ou motoneige.

Les origines de la population

Les Indiens et les Inuit habitent le Nord depuis des centaines d'années. Les Métis du Nord sont issus d'unions entre membres de la population indienne et de la communauté européenne (explorateurs, trafiquants de fourrures et colons).

Certains anthropologues prétendent que des gens ont vécu dans l'Arctique américain depuis plus de 5 000 ans et y ont développé leurs propres systèmes et outils de survie.

La plupart des archéologues croient que les ancêtres des Inuit sont venus de Sibérie par le détroit de Béring. Les Indiens ont probablement emprunté eux aussi le détroit de Béring mais ils auraient pénétré plus au sud, dans les plaines, loin du froid arctique.

En général, les Inuit se sont installés dans les terres arides et sur les côtes, tandis que les Indiens ont préféré les bois, au sud de la limite forestière.

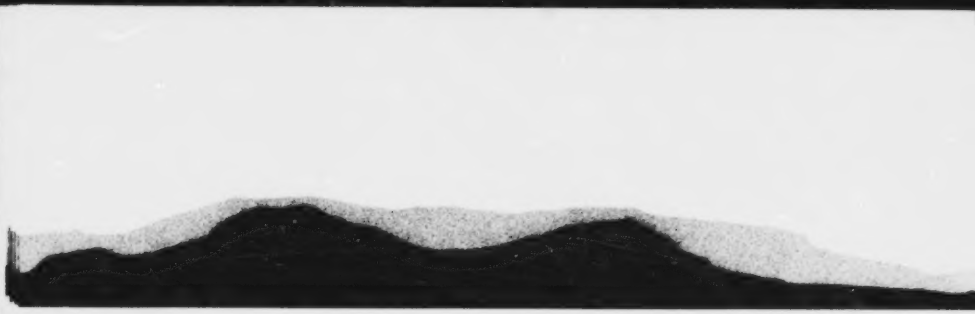
Les familles linguistiques

Les Indiens qui vivent au Yukon et dans la vallée du Mackenzie appartiennent presque tous à la famille linguistique athapascane, répandue au sud jusqu'à l'Arizona et le Nouveau-Mexique. Cette famille compte sept tribus au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest. Ce sont les Lièvres, les Flancs-de-Chien, les Esclaves, les Tchippewayans, les Kutchins, les Kaskas et les Couteaux-Jaunes. Le mot athapascan

Répartition linguistique

Inuktitut

Langues athapascanes



« Déné », qui signifie « homme » est le nom par lequel les Indiens des T. N.-O. souhaitent être identifiés.

L'inuktitut, la langue des Inuit, est parlé du nord de l'Alaska jusque dans l'est du Groenland. En inuktitut, « Inuit » signifie « les hommes » et est devenu le terme choisi de préférence à « Esquimaux » pour désigner les peuples de la toundra.

Les traditions

Les Inuit

En tirant profit des moindres ressources de ces terres dures et stériles, les Inuit ont mis au point une technologie très ingénieuse.

Presque entièrement démunis de matières premières, ils ont inventé l'*igloo*, se sont vêtus de fourrures, ont fabriqué des lampes en saponite pour se chauffer, s'éclairer et chauffer les aliments. Ils se sont construit des bateaux, un petit pour la chasse, le *kayak*, et un plus grand pour les déplacements, l'*umiak*. Le traîneau, ou *qamutik*, était fait de bois et assemblé avec des peaux de bêtes.

Les *inuksuit* (pluriel de *inuksuk*), étaient des statues de pierre qui représentaient un homme, aux bras grand ouverts parfois, et servaient à guider les voyageurs, à marquer les lieux de pêche ou à effrayer les caribous pour les amener dans un piège.

Les caribous, les poissons et les mammifères marins fournissaient aux Inuit leur nourriture, leurs vêtements et leurs outils. Les Inuit taillaient des burins et des pointes de harpons dans les défenses de morses. A partir des bois de caribou, ils fabriquaient des pics, des massues et même des freins pour leurs traîneaux. La graisse fondue provenant des phoques et des caribous servait à alimenter les lampes à huile. A peu près toutes les parties de l'animal avaient une utilité.

Nomades, les Inuit vivaient en petits groupes de deux ou trois familles et s'aventuraient en de longues expéditions de chasse à l'intérieur du continent ou le long des côtes. Au cours des siècles, une relation intime s'est développée entre les Inuit et la terre qu'ils habitent, ses saisons, sa flore et sa faune.

Les Dénés

Les Dénés des régions subarctiques menaient aussi une vie nomade de chasse à l'orignal et au caribou des bois. Ils ont inventé la traîne sauvage et les raquettes pour se déplacer en hiver, et le canot d'écorce de bouleau pour sillonner les lacs et les rivières en été.

Chaque bande vivait et chassait sur un territoire de plusieurs milliers de kilomètres carrés dont les frontières se dessinaient avec le temps et l'usage. Les Dénés pratiquaient la chasse à l'arc et pêchaient à l'aide de lances en bois et de filets.

L'art et l'artisanat caractéristiques des Dénés comprennent des objets en écorce de bouleau, de la peinture sur cuir et des vêtements de cuir brodés de piquants de porc-épic et décorés de perles.

Les explorateurs européens

Le passage du Nord-Ouest

Le grand espoir de trouver le passage du

Nord-Ouest qui mènerait directement à l'Asie par le nord de l'Amérique, attira de nombreux navires européens dans les eaux dangereuses de l'Arctique. Cet effort persistant de découverte a coûté bien des vies mais il nous a laissé, par contre, des cartes des côtes de l'océan Arctique d'une valeur inestimable.

C'est en 1498, que Jean Cabot navigua vers Terre-Neuve et rencontra, sur la côte du Labrador, des Inuit avec lesquels il fit du troc. En 1576, Martin Frobisher mis pied à terre au sud de l'île Baffin et mouilla dans la baie qui porte aujourd'hui son nom. Toujours à la recherche du fameux passage, Henry Hudson s'aventura, en 1610, dans les glaces du détroit d'Hudson et le long de la côte orientale de la baie du même nom. Bien d'autres encore, dont John Davis et Thomas James, se mirent à la recherche du mystérieux passage. Cependant, vers la moitié du XVII^{e} siècle, on renonça à toute nouvelle tentative. Pas pour longtemps, toutefois, puisqu'en 1818 William Parry et John Ross firent des expéditions dans les eaux arctiques.

En 1845, avec deux navires et 129 hommes d'équipage, Sir John Franklin reprit la poursuite du rêve séculaire. Mal préparés et mal équipés, Franklin et tous ses hommes périrent. Les missions de recherche et de sauvetage lancées à la suite de cette expédition produisirent des cartes de plusieurs régions de l'Arctique inconnues auparavant.

Il fallut attendre jusqu'en 1907 pour qu'un navire norvégien, sous le commandement de Roald Amundsen, franchisse enfin la totalité du passage du Nord-Ouest. Ce long voyage, via le détroit de Lancaster, le détroit de Barrow et le détroit de M'Clure, dura quatre ans. Mais il revint au navire de patrouille de l'Arctique de la Gendarmerie royale du Canada, la goélette *St. Roch*, d'avoir été, en 1944, le premier navire à traverser le passage du Nord-Ouest dans les deux sens.

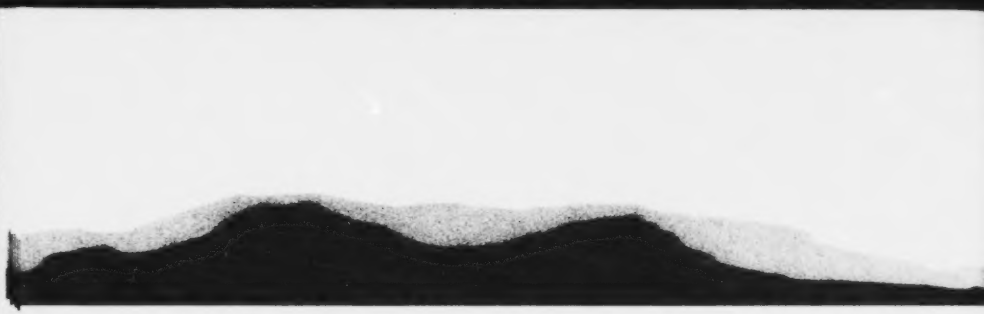
Les trafiquants de fourrures et les baleiniers

Stimulée par l'attrait des fourrures, l'exploration s'étendit à l'intérieur du continent. Samuel Hearne, en quête de nouvelles marchandises, voyagea sur la terre ferme, entre 1769 et 1772, de la baie d'Hudson à l'embouchure de la rivière Coppermine, sur la côte de l'Arctique.

En 1789, Alexander Mackenzie, commerçant et explorateur pour la Compagnie du Nord-Ouest (*Northwest Company*), remonta, du Grand lac des Esclaves jusqu'à l'océan Arctique, l'immense fleuve qui porte aujourd'hui son nom.

Entre 1870 et 1970, au moins 535 postes de traite distincts ont fonctionné à l'intérieur de la région connue actuellement sous les noms de Yukon et de Territoires du Nord-Ouest. Ces postes de traite, et la traite des fourrures en soi, ont changé profondément la vie des peuples autochtones du Nord. Les Indiens, eux, devinrent de plus en plus dépendants du troc avec les commerçants et la vie commença à se centrer autour des postes de traite.

En 1821, les premiers baleiniers s'aventurèrent dans l'Arctique jusque dans le détroit de Davis et la baie Baffin. Si les Inuit avaient déjà rencontré des Européens auparavant, la venue des baleiniers signifiait pour eux un contact prolongé avec un style de vie tout à fait différent du leur.



Comme les chasseurs de baleines trafiquaient avec les Autochtones pour obtenir du gibier et des fourrures, les Inuit s'intéressèrent de plus en plus aux métaux, aux armes à feu et aux tissus.

Vers 1900, l'industrie baleinière déclina, mais l'accroissement de la demande pour la fourrure blanche du renard arctique rendit les postes de traite rentables. Le premier poste de traite de la Compagnie de la Baie d'Hudson à s'établir dans l'Arctique ouvrit son comptoir en 1906 à Wolstenholme, au sud du détroit d'Hudson. Dès 1923, tous les Inuit vivaient à proximité d'un poste de traite.

Tout comme dans la région subarctique, les postes de traite établis dans l'Arctique devinrent le centre autour duquel s'articula la vie économique. Le besoin de produits manufacturés et la réduction des populations animales rendaient le mode de vie traditionnel des Inuit de plus en plus difficile.

Parallèlement à l'expansion des postes de traite dans l'Arctique, les missionnaires s'établirent dans le Nord pour dispenser l'enseignement et les soins médicaux. Ces services incitèrent davantage les Inuit à se rapprocher des postes et des agglomérations.

En 1870, la Grande-Bretagne avait cédé au Canada toute la Terre de Rupert et le Territoire du Nord-Ouest — un immense territoire qui comprenait alors ce qui est aujourd'hui le Yukon, les Territoires du Nord-Ouest, les trois provinces des Prairies et une partie de l'Ontario et du Québec.

Les premiers représentants du gouvernement canadien dans le Nord ont été les agents de la Gendarmerie Royale du Canada (appelés à l'époque Police à cheval du Nord-Ouest). Ils veillaient à maintenir l'ordre, assuraient les services médicaux, surveillaient les rapports entre les Inuit et les chasseurs de baleines, s'occupaient du recensement et distribuaient les secours en temps de détresse. Au début du siècle, les postes de la police étaient disséminés au sud et au nord de la limite forestière.

Les traités

En 1899, le gouvernement canadien créa une commission dans le but de signer un traité avec les Indiens du district provisoire d'Athabaska, maintenant partie intégrante du nord de l'Alberta. Par le Traité n° 8, 1 218 Indiens du territoire et de la Colombie-Britannique céderent des terres au gouvernement contre des espèces sonnantes et trébuchantes et autres rétributions. Le traité visait une région limitée au nord par le Grand lac des Esclaves et à l'ouest par la rivière au Foin, ainsi qu'une partie du territoire formé actuellement par les provinces de Saskatchewan, d'Alberta et de Colombie-Britannique.

En 1921, sept grands chefs et douze chefs signèrent le Traité n° 11 au nom de leur peuple. Ce traité visait des terres de la vallée du Mackenzie, dans les T. N.-O., une partie de la côte de l'Arctique de l'Ouest et la pointe sud-est du Yukon.

La ruée vers l'or

Les premiers gisements d'or furent découverts au Yukon, en 1896, dans le lit du ruisseau Bonanza. En moins de deux ans, gagnés par la fièvre du métal jaune, des dizaines de milliers de chercheurs d'or du monde entier accouraient au Yukon, si

bien qu'à l'été 1898 la population de Dawson atteignit 30 000 habitants.

La ruée vers l'or ne dura que quelques années, mais grâce à elle, au moment de son apogée en 1898, le district du Yukon se sépara du Territoire du Nord-Ouest et devint un territoire distinct ayant son propre commissaire. La ruée vers l'or amena aussi l'aménagement de systèmes de transport terrestres et fluviaux, comme le chemin de fer de la *White Pass and Yukon Railway* construit entre Skagway (Alaska) et Whitehorse.

La Seconde Guerre mondiale

Après la ruée vers l'or et le déclin graduel du commerce des fourrures, le développement du Nord ralentit pendant quelque temps, mais il connut un regain intense d'activité avec les travaux américains de défense lors de la Seconde Guerre mondiale. L'aménagement de stations météorologiques, de pistes d'aviation et de routes, et l'amélioration des communications contribuèrent à la fois au développement et à la modernisation du Nord.

Au début de 1942, des milliers de soldats américains débarquèrent au Yukon pour y construire une route de défense militaire jusqu'en Alaska. Première voie d'accès au territoire, la route de l'Alaska ouvrit ce dernier aux nombreuses retombées de l'après-guerre. Des agglomérations se développèrent tout le long de cette route et une nouvelle industrie vit le jour, celle du tourisme, grâce aux voyageurs qui empruntaient la route pour se rendre en Alaska.

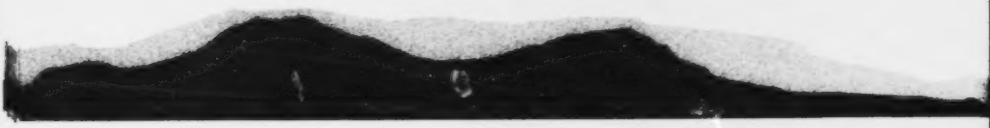
Bien entretenue, cette route de gravier de 2 430 kilomètres de longueur va de Dawson Creek (C.-B.) à Fairbanks (Alaska). Le kilométrage commence à Dawson Creek et chaque agglomération située le long de la route est identifiée par un nombre de kilomètres. A la borne kilométrique 1 202, par exemple, se trouve Beaver Creek (Yukon), non loin de la frontière de l'Alaska.

La Seconde Guerre mondiale a aussi amené la construction du premier pipeline du Nord. Par crainte des attaques sous-marines et de la perte de pétroliers, les Américains voulaient s'approvisionner en pétrole sur terre, à proximité de la route de l'Alaska.

C'est ainsi qu'en 1942, les États-Unis entreprenaient un énorme projet de construction pour installer un pipeline à partir du champ pétrolifère de Norman Wells, dans les T. N.-O., jusqu'à Whitehorse où une raffinerie devait être batie. Ce projet, appelé Canol, a permis d'apprendre beaucoup de choses sur la construction dans le pergélisol. La route qui devait longer le pipeline fut entreprise en 1943. Même si elle a été en grande partie abandonnée, sa portion nordique est en cours de reconstruction. En plus d'offrir plus de sécurité aux usagers, la route de Canol Nord rénovée ouvrira la région de la passe Macmillan, à la limite du Yukon et des T. N.-O., à de meilleures possibilités d'exploration minière et de développement. (Le pipeline Canol a été démantelé après la guerre.)

Le Réseau avancé de pré-alerte (RAPA)

Après la Seconde Guerre mondiale, la guerre froide s'installa entre les États-Unis et l'URSS et provoqua de nouveaux changements dans le Nord. En 1955, commença l'implantation de trois lignes de



radar, se déployant d'est en ouest, le long de la côte de l'Arctique. Un grand nombre d'Indiens et d'Inuit vinrent s'installer près des stations de radar pour trouver de l'emploi. Avec ses stations météorologiques et ses pistes d'aviation, le Réseau avancé de pré-alerte (ligne DEW) marquait une nouvelle étape dans le développement du Nord canadien.

L'exploration des ressources

Dans les années qui suivirent la Seconde Guerre mondiale, les ressources minières du Nord attirèrent prospecteurs et sociétés d'exploration. Des villages comme Pine Point, dans les T. N.-O., et Faro, au Yukon, se sont développés à partir de l'exploitation d'importants gisements miniers. Ces travaux d'exploitation nécessitèrent la construction de routes et de voies ferrées additionnelles pour expédier les minerais vers le Sud.

La colonisation

Bien que la colonisation du Nord soit chose du passé, les personnes désireuses d'acheter des terres dans les territoires peuvent présenter leur demande aux chefs régionaux des Ressources foncières, Affaires indiennes et du Nord Canada, dont voici les adresses :

Boîte postale 1500
Yellowknife (T. N.-O.) X1A 2R3
et
200, Range Road
Whitehorse (Yukon) Y1A 3V1

Un comité composé de représentants du gouvernement fédéral et du gouvernement territorial compétent étudie les demandes soumises aux bureaux régionaux du MAINC.

De nos jours, la plupart de ceux qui s'installent dans le Nord ne le font pas dans un but de colonisation. Ils y vont pour chercher du travail rémunéré ou pour occuper un poste qui les attend.

LE NORD AUJOURD'HUI

Même avec les routes, les aéroports et la modernisation qu'il connaît aujourd'hui, le Nord diffère encore énormément du sud du Canada.

Contrairement au reste du pays, par exemple, la majorité des agglomérations du Nord ne sont pas reliées par un réseau routier. Dans la plupart des cas, les villages et hameaux ne sont accessibles que par avion ou par hélicoptère, et là où des routes existent, il ne faut pas s'attendre d'y trouver les voies carrossables auxquelles les Canadiens sont habitués dans le Sud. La plupart des routes du Nord, y compris le tronçon de la route de l'Alaska qui traverse le Yukon, ne sont pas asphaltées mais seulement recouvertes de gravier.

Le Nord pose au gouvernement des problèmes particuliers, son immensité n'étant pas le moindre. La circonscription du député fédéral de l'Arctique de l'Est, Nunatsiaq, couvre presque 30 p. 100 de la superficie totale du pays.

Les Territoires du Nord-Ouest et le Yukon ont des conseils territoriaux plutôt que des assemblées provinciales. La traduction des délibérations et des décisions des gouvernements territoriaux en langues autochtones est un nouveau champ d'activité des plus intéressants. Linguistes et traducteurs inuit se rencontrent régulièrement en ateliers pour établir une terminologie inuktitut apte à répondre aux besoins du Nord contemporain. Par exemple, on a choisi *nungujuittuq*, qui signifie littéralement « quelque chose d'inépuisable », pour traduire le mot uranium.

En fait, la langue inuit regroupe plusieurs dialectes parlés dans l'Arctique ainsi que plusieurs systèmes d'écriture, dont les caractères romains et l'écriture syllabique. De plus, cinq langues dénées sont parlées dans l'Arctique de l'Ouest. Un système d'écriture pour ces langues a été établi il y a quelques années, mais il n'est pas encore très connu, même par les Dénés. Les problèmes de communication entre le gouvernement et les peuples autochtones sont donc bien plus complexes que dans le sud du Canada.

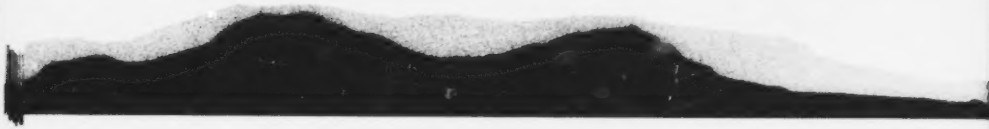
Les Territoires du Nord-Ouest ont aussi une caractéristique particulière : c'est la seule grande région du Canada où les populations autochtones sont majoritaires.

Les grands centres

Whitehorse, siège administratif du gouvernement territorial du Yukon, avec une population évaluée à 14 814 par le *Recensement canadien de 1981*, et Yellowknife, siège administratif du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, avec 9 483 habitants, sont les deux principales agglomérations du Nord. Situées dans le sud de leur territoire respectif, ces deux villes sont équipées de tours à bureaux, d'hôtels, d'immeubles à appartements et offrent en plus un accès facile aux régions de lacs et de montagnes du Nord.

Whitehorse est reliée aux frontières de la Colombie-Britannique et de l'Alberta par la route de l'Alaska, et à Edmonton par le réseau routier provincial de l'Alberta. Yellowknife est reliée à Edmonton par la route du Mackenzie qui monte vers le nord à partir de la frontière de l'Alberta et des T. N.-O. On peut aussi se rendre à Yellowknife à partir de la Colombie-Britannique en empruntant la route de la Liard.

Yellowknife, Whitehorse et Dawson sont les seules grandes villes du Nord



érigées en municipalités.

Les agglomérations du Yukon

Lors de la préparation de ce texte, le Yukon comptait huit villages érigés en municipalités. A l'exception de Whitehorse, les agglomérations du Yukon sont plus petites que celles des Territoires du Nord-Ouest. Dawson, par exemple, n'est plus qu'une ville fantôme. Sa population de 30 000 habitants à l'apogée de la ruée vers l'or de 1898 était tombée à 697 à l'époque du recensement de 1981, mais ses musées et ses sites historiques attirent chaque été une foule de touristes.

Watson Lake, important centre de transport situé sur la route de l'Alaska, comptait, en 1981, 748 habitants. Pivot de distribution des biens et services pour le sud du Yukon, Watson Lake est aussi le plus grand centre d'exploitation forestière et d'industrie du bois d'œuvre du territoire.

Au sud-est de Whitehorse, sur la route de l'Alaska, Teslin a la plus importante population indienne de toutes les collectivités mixtes d'Autochtones et de non-Autochtones du Yukon. La vie de ses quelque 300 habitants est encore centrée sur des activités traditionnelles comme la chasse, le piégeage et la pêche. Old Crow, dans le nord du territoire, Pelly Crossing, en bordure de la route du Klondike, et Burwash Landing, sur la rive ouest du lac Kluane, sont d'autres collectivités, plus petites, qui vivent aussi aussi de façon traditionnelle. En plus de ses villages érigés en municipalités, le Yukon compte plusieurs agglomérations plus petites classées dans la catégorie des collectivités non organisées.

Les agglomérations des Territoires du Nord-Ouest

Les Territoires du Nord-Ouest comptent cinq villes constituées en municipalités : Inuvik, Hay River, Fort Smith, Frobisher Bay et Pine Point; quatre d'entre elles ont plus de 2 000 habitants. Inuvik, dans le delta du Mackenzie, sert de poste d'approvisionnement pour les activités d'exploration pétrolière et gazière de la mer de Beaufort, ainsi que de centre d'administration gouvernementale, de commerce et de transport pour la région. En 1981, le Canada y recensait 3 147 habitants. Première municipalité des Territoires du Nord-Ouest édifiée selon un plan d'urbanisme moderne, Inuvik possède un hôpital et une station émettrice de radio.

Mille kilomètres au sud-est, Hay River, ville portuaire importante sur la rive sud du Grand lac des Esclaves, comptait, en 1981, 2 863 habitants. Fort Smith, centre administratif à la frontière de l'Alberta, comptait 2 298 habitants, Frobisher Bay, centre administratif de l'Arctique de l'Est, dans l'île Baffin, 2 333, et Pine Point, située sur la rive sud du Grand lac des Esclaves à l'est de Hay River, qui vit de la production de plomb et de zinc, comptait, en 1981, 1 861 habitants.

Toutes les autres agglomérations des Territoires du Nord-Ouest sont considérées comme des hameaux ou des établissements. Les hameaux peuvent devenir des municipalités sur autorisation du gouvernement territorial, à la suite d'une pétition des membres de la communauté. Ils sont alors administrés par un conseil de membres élus et peuvent établir leur propre budget en suivant les directives du gouvernement territorial. Les établisse-

Territoires du Nord

ments, par contre, ne peuvent obtenir le statut de municipalité, et les conseils qu'ils élisent ne jouent qu'un rôle consultatif et ne détiennent aucun pouvoir législatif.

La plupart des communautés inuit se sont établies sur les rives des baies, des bras de mer et des fiords, à proximité des mammifères marins dont la chasse, depuis toujours, leur procure nourriture et vêtements. Les populations de ces agglomérations varient : alors qu'à Eskimo Point, sur la côte occidentale de la baie d'Hudson, il y avait plus de 1 000 habitants, à Grise Fiord, dans l'île Ellesmere, il n'y en avait que 106 en 1981.

Toutes les agglomérations dénées (ou indiennes) des Territoires du Nord-Ouest se situent dans l'ouest de la région subarctique, autour du Grand lac des Esclaves et, plus au nord, le long du Mackenzie.

Rae-Edzo, la plus importante de ces agglomérations dénées, comptait plus de 1 000 habitants en 1981. Par contre, à Kakisa Lake, un établissement d'Indiens Esclaves qui vivent de chasse et de piégeage, il n'y avait que 40 habitants en 1981.

Les agglomérations inuit d'aujourd'hui

Les principales activités économiques dans la plupart des agglomérations inuit demeurent toujours la chasse, le piégeage et la pêche.

Cependant, la carabine et la motoneige ont remplacé complètement les armes traditionnelles et les traîneaux tirés par des chiens, et la plupart des igloos d'hiver et des abris d'été couverts de peaux de bêtes ont également disparu. Les agglomérations inuit d'aujourd'hui sont des regroupements d'habitations permanentes, construites généralement de structures et de revêtements en bois et pourvues de chaudières au mazout.

La plupart de ces agglomérations ont une église, une école et une infirmerie, et ont accès aux communications par radio et par téléphone. La vie sociale tourne le plus souvent autour du centre communautaire où se tiennent les assemblées et où sont organisés les jeux et les soirées de danse.

Les coopératives

Presque toutes les agglomérations inuit ont leur coopérative. Celle-ci est constituée par un groupe de personnes qui mettent en commun leurs efforts et leurs ressources financières pour produire des biens et des services. Les décisions importantes sont prises au suffrage des membres et ces derniers se partagent les profits.

Le mouvement coopératif, dans le Nord, a pris naissance en 1959. Le but des coopératives était de mettre à contribution toutes les ressources disponibles de la collectivité afin de renforcer son économie et d'assurer un revenu à ses membres. Aujourd'hui, grâce au talent universellement reconnu des Inuit pour la sculpture sur stéatite et pour la gravure, ces coopératives ont un chiffre d'affaires annuel de plus de 24 millions de dollars. Les coopératives s'occupent aussi de camps touristiques, de pêche commerciale, de commerce des fourrures, de construction et de services municipaux. Plusieurs entreprises inuit, dont certaines coopératives, reçoivent l'assistance de la Caisse de prêts aux Esquimaux adminis-

trée par Affaires indiennes et du Nord Canada et le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

Les coopératives des Territoires du Nord-Ouest sont fédérées. La Coopérative des producteurs de l'Arctique canadien Ltée, une agence de commercialisation de l'art inuit dont la principale salle d'exposition est à Ottawa, constitue une section de la fédération.

Dans leurs sculptures exécutées dans l'os, dans la pierre ou à partir des bois de caribou, ainsi que dans leurs gravures, les artistes inuit reproduisent avec finesse les formes vivantes des animaux, des humains et des créatures du monde mystique. Cette forme d'expression originale et authentique qu'est l'art inuit a valu la reconnaissance internationale à plusieurs artistes inuit.

Organisations autochtones et revendications foncières

Le lien avec la terre est encore très fort chez les Autochtones. Ils revendiquent des droits ancestraux sur les terres et, là où des traités ont été conclus, ils soutiennent que ceux-ci étaient seulement des traités de paix qui n'abolissaient pas leurs droits fonciers. Pratiquement toute l'immense région du Nord canadien fait l'objet de revendications foncières qui ont été présentées au gouvernement fédéral par les Inuit, les Inuvialuit, les Indiens et les Métis.

L'objectif du gouvernement à l'égard du règlement des revendications foncières, dans le Nord, est de remplacer le concept plutôt vague des droits fonciers ancestraux par des droits et des avantages concrets, définis par la loi.

Les avantages que les Autochtones peuvent retirer du règlement d'une revendication se répartissent en quatre catégories : la propriété foncière avec accès à certaines ressources, la protection de leurs droits de chasse, de pêche et de piégeage, les compensations financières et la participation directe au processus décisionnel dans les questions environnementales et l'aménagement du territoire.

Les revendications des Autochtones ne portent pas seulement sur des terres ou de l'argent mais traitent aussi de la disparition du mode de vie traditionnel. Les Autochtones espèrent, par ces règlements, pouvoir réaliser les changements économiques et sociaux qu'ils désirent. Ces règlements peuvent les aider à prendre en main leur destin et à assurer la sauvegarde de leur langue et de leur culture.

Les revendications foncières des Autochtones ont commencé à attirer l'attention du public en 1973 lorsque les Indiens Nishgas, de la Colombie-Britannique, se sont adressés à la Cour suprême du Canada pour faire reconnaître leurs droits fonciers ancestraux. Bien que la cause fut rejetée pour vice de forme, la démarche indiquait qu'il existait des arguments valables en faveur des droits fonciers des Autochtones et, en août 1973, le gouvernement fédéral se déclarait prêt à négocier les revendications foncières fondées sur les droits ancestraux.

En 1973, une déclaration de principe du gouvernement reconnaissait deux grandes catégories de revendications : les revendications globales et les revendications particulières.

Les revendications globales sont fondées sur l'utilisation et l'occupation traditionnelles des terres. Les revendications

particulières, par contre, portent sur le respect des dispositions des traités et sur l'administration des terres et autres biens des Indiens reconnus par la *Loi sur les Indiens*. Les revendications présentées par les Inuit, les Inuvialuit, les Indiens et les Métis du Nord ressortissent à la catégorie des revendications globales.

En 1970, le gouvernement a commencé à accorder une aide financière aux organisations autochtones pour leur permettre d'entreprendre des recherches sur les traités et sur les droits des Indiens. Du début des années 70 jusqu'à la fin de mars 1984, le gouvernement a déboursé environ 84 millions de dollars en prêts et 32 millions de dollars à titre de contributions à justifier.

En 1974, le gouvernement créait le Bureau des revendications des Autochtones (BRA) au ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien. Ce bureau est chargé de coordonner l'évaluation des revendications présentées par les groupes autochtones et de représenter le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien et le gouvernement du Canada dans les négociations avec les groupes dont les revendications sont acceptées par le Ministre.

En 1981, le gouvernement annonçait un élargissement de sa politique de 1973 sur les revendications foncières et réaffirmait son intention de négocier les revendications globales. Cette révision politique était le fruit d'un examen approfondi des nombreux développements survenus depuis 1973 et des opinions et inquiétudes exprimées au cours des années par les Autochtones et les autres groupes concernés.

La *Convention de la Baie James et du Nord québécois*, signée en novembre 1975, fut la première entente contemporaine dans le domaine des revendications foncières au Canada.

En compensation de l'abandon de leurs droits ancestraux sur un territoire d'environ 981 610 kilomètres carrés, 6 500 Cris et 4 200 Inuit reçurent une indemnité de 225 millions de dollars répartis sur une période de vingt ans. De plus, ils reçurent les titres de propriété foncière des emplacements de leurs villages ainsi que des droits exclusifs de chasse et de piégeage sur de vastes territoires. Enfin, Cris et Inuit édifient présentement de nouveaux systèmes d'administration locale dans le territoire mis à leur disposition par la loi.

L'entente prévoyait aussi l'établissement d'administrations autochtones en matière d'enseignement et de soins de santé, des mesures relatives à l'administration de la justice, au maintien des avantages fédéraux et provinciaux, et des mesures propices à l'avancement des Autochtones et au développement économique. C'est l'Administration régionale crie qui gère les fonds accordés aux Cris en vertu de l'entente, et la Société Makivik qui administre les fonds des Inuit. Grâce à l'Administration régionale crie, les Cris bénéficient d'entreprises à but lucratif telles que *Air Creebec* et la Société de construction crie. La Société Makivik, de son côté, a mis sur pied plusieurs entreprises dont les Pêcheries Imaqpik et Air Inuit, cette dernière offrant le service aérien entre les agglomérations du nord du Québec.

En vue du jour où leurs revendications foncières trouveront satisfaction, plusieurs organisations autochtones du Nord

ont déjà créé des sociétés de développement pour veiller à leurs intérêts, notamment la *Denendeh Corporation*, de la Nation dénée, et la *Nunasi Corporation*, des Inuit de l'Arctique du Centre et de l'Est.

Plusieurs associations autochtones sont actuellement en négociation avec le gouvernement fédéral pour régler leurs revendications au Yukon, dans la vallée du Mackenzie et dans l'Arctique de l'Est et du Centre. Une quatrième revendication, celle des Inuvialuit de l'Arctique de l'Ouest, a été réglée en juin 1984.

Les progrès accomplis dans les négociations des trois revendications à l'étude sont en constante évolution. Par conséquent, toute information ponctuelle sur l'état de chacune de ces revendications ne relève pas d'un ouvrage de la nature de celui-ci. Le lecteur qui désire des renseignements à jour sur l'évolution des revendications peut consulter les « Sommaires » de 1985 du MAINC (voir l'annexe « Publications d'Affaires indiennes et du Nord Canada »).

Le Conseil des Indiens du Yukon (CIY)

En 1973, les Indiens du Yukon devenaient le premier groupe au nord du 60e parallèle à proposer officiellement un projet de règlement de leur revendication. Les négociations sont en cours depuis avril 1980. Au début de 1984, une entente de principe a été signée à la table de négociation qui regroupait des représentants du CIY, du gouvernement territorial du Yukon et du gouvernement du Canada. Cependant, cette entente de principe n'a pas été ratifiée par les membres du CIY.

Le Conseil négocie la revendication au nom des Indiens inscrits et non inscrits du Yukon. (Les Indiens inscrits sont ceux qui sont enregistrés comme Indiens par le gouvernement fédéral, selon les termes de la *Loi sur les Indiens*. Les Indiens non inscrits sont ceux qui ne sont pas enregistrés.)

Se réclamant de l'utilisation et de l'occupation traditionnelles de presque tout le Yukon, le Conseil demande la reconnaissance de droits de propriété inconditionnels sur les terres des collectivités autochtones, des droits exclusifs de chasse, de pêche et de piégeage sur d'autres territoires, ainsi qu'une indemnisation financière pour la perte des terres indiennes et de leur utilisation passée. Le Conseil tente aussi d'obtenir une participation dans l'exploitation des ressources.

La Nation dénée et l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest

En 1976 et en 1977, les associations dénée et métisse des Territoires du Nord-Ouest présentaient chacune leur revendication au nom des descendants des peuples autochtones qui vivaient dans la vallée du Mackenzie au temps où le Traité n° 8 et le Traité n° 11 furent signés. Le gouvernement est prêt à accepter ces revendications parce que les dispositions de ces traités n'ont pas toutes été respectées. Les Dénés et les Métis sont représentés à la table des négociations par un secrétariat conjoint des revendications foncières mis sur pied, en 1983, par la Nation dénée et l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest.

Les deux groupes fondent leur revendication sur l'utilisation et l'occupation traditionnelles d'environ 1 165 500 kilomètres

carrés de terre dans les Territoires du Nord-Ouest. Les questions comme la propriété foncière, l'accès aux ressources et leur exploitation sont comprises dans cette revendication. En plus, les Dénés réclament le pouvoir politique sur la région revendiquée.

La Fédération Tungavik du Nunavut

La revendication de 14 500 Inuit du centre et de l'est des Territoires du Nord-Ouest a été présentée pour la première fois par leur organisation nationale, l'Inuit Tapirisat du Canada. En 1982, la Fédération Tungavik du Nunavut se chargea de négocier la revendication de 2,2 millions de kilomètres carrés de terres situées au nord de la limite forestière (auxquelles s'ajoutent de vastes étendues marines au large des côtes).

Au début, la revendication comprenait une demande pour la création d'un nouveau territoire appelé « Nunavut », mais depuis 1980 les Inuit ont décidé de poursuivre cette réclamation indépendamment des revendications foncières.

Les négociations ont porté sur les droits, sur les avantages et sur la participation à la gestion en ce qui a trait à la récolte des ressources animales et à la protection du milieu. Après d'intenses discussions, un certain nombre d'articles ont été paraphés par les parties, et les négociations doivent se poursuivre pour traiter des droits fonciers, des avantages sociaux et des indemnisations financières.

Le Comité d'étude des droits des Autochtones (CEDA)

Le CEDA (peut-être mieux connu sous le nom de COPE) représente environ 2 500 Inuvialuit (Inuit de l'Arctique de l'Ouest) et a été créé en 1970. En 1977, il présentait au gouvernement fédéral son projet de revendication intitulé *Inuvialuit Nunangat*.

La région revendiquée représente environ 181 000 kilomètres carrés de terres et 113 000 kilomètres carrés d'eaux, dans la partie occidentale de l'Arctique, dans les T. N.-O.

La revendication des Inuvialuit est donc la première revendication globale du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest à parvenir au stade du règlement. Une Entente finale entre le gouvernement fédéral et le CEDA a été signée lors d'une cérémonie officielle qui eut lieu à Tuktoyaktuk, dans les T. N.-O., en juin 1984. Les clauses de l'Entente prévoient toute une série de droits et d'avantages comprenant des terres, des versements en espèces, la gestion et l'exploitation de la faune, des mesures économiques et la participation des Inuvialuit aux conseils consultatifs sur l'aménagement du territoire et la gestion de l'environnement.

L'indemnisation prévue par l'Entente a une valeur actuelle de 45 millions de dollars (en dollars de 1977). Les mesures socio-économiques destinées à aider les Inuvialuit à se bâtir une économie solide incluent l'établissement d'un fonds de promotion de 10 millions de dollars. Par l'intermédiaire de la Société inuvialuit de gestion foncière, les Inuvialuit reçoivent des droits sur le sol et le sous-sol de quelque 11 000 kilomètres carrés de terres adjacents à leurs six villages, ainsi qu'une aire de 2 000 kilomètres carrés au cap Bathurst qui sera considérée comme zone protégée, interdite à l'exploitation indus-

trielle. Ils reçoivent en outre les droits de propriété de 78 000 autres kilomètres carrés de terres, à l'exclusion des droits sur le pétrole, sur le gaz naturel et sur certains produits miniers mentionnés.

En plus de négocier les revendications des droits ancestraux, les associations autochtones s'efforcent de sauvegarder et de promouvoir la culture et la langue de leurs membres, d'encourager l'émergence de chefs authentiques et de défendre les intérêts politiques et économiques de leurs groupes. Elles font de fréquentes représentations auprès des comités parlementaires et interviennent dans les audiences publiques destinées à évaluer l'impact des grands projets de développement proposés pour le Nord.

L'intervention des organisations autochtones lors de l'Enquête sur le pipeline de la vallée du Mackenzie est un des meilleurs exemples de leur action. A la suite des témoignages de nombreux Autochtones, la commission d'enquête mise sur pied par le gouvernement recommandait que la construction d'un pipeline dans la vallée ne soit pas entreprise avant au moins dix ans.

En plus du Conseil des Indiens du Yukon, de la Nation dénée, de l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest et de l'Inuit Tapirisat du Canada (ITC), il existe plusieurs autres organisations autochtones dans le Nord. Certaines représentent des intérêts régionaux, alors que d'autres s'occupent de culture, de communications ou de développement économique.

L'ITC, qui représente plus de 25 000 Inuit des Territoires du Nord-Ouest, du Nouveau-Québec et du Labrador, a plusieurs filiales régionales : le CEDA, l'Association inuit de Kitikmeot, l'Association inuit du Keewatin, l'Association des Inuit du Labrador, la Société Makivik, l'Association des femmes inuit et l'Association des Inuit de la région de Baffin.

Une entreprise de communications indépendante, la Société inuit de télédiffusion (SIT), a été créée en 1981. Ce réseau, qui a des installations à Frobisher Bay et à Baker Lake, produit ses propres émissions d'intérêt culturel en langue inuit et partage l'antenne avec le Service du Nord de la Société Radio-Canada. Jusqu'à 50 p. 100 de la programmation de la SIT provient de sa filiale, la Société Taqramiut Nipingat Inc., qui a son siège à Salluit, au Nouveau-Québec.

L'institut culturel inuit (ICI) d'Eskimo Point, dans les T. N.-O., s'efforce de sauvegarder, pour les générations futures, l'histoire, les traditions et l'identité culturelle des Inuit. Créé en 1974, l'ICI a rassemblé des archives photographiques et des documents rares sur la culture inuit.

L'une des plus récentes organisations autochtones, le Comité inuit sur les affaires nationales, a été créée en 1979 pour représenter le point de vue des Inuit sur la constitution canadienne. Ce comité consulte les collectivités et assure la coordination avec d'autres groupes autochtones pour résoudre les questions constitutionnelles qui touchent directement les Inuit.

Vers un gouvernement responsable

Le gouvernement a manifesté sa présence dans le Nord peu de temps après la Confédération. Le 15 juillet 1870, la Grande-Bretagne cédait au Canada toute la Terre de Rupert et le Territoire du Nord-Ouest.

Ces deux immenses régions de l'Amérique du Nord englobaient le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest tels que nous les connaissons aujourd'hui, les trois provinces des Prairies et une partie de l'Ontario et du Québec. Dix ans plus tard, la Grande-Bretagne cédait aussi l'archipel Arctique au Canada.

Le premier organisme gouvernemental à intervenir dans cette vaste région fut la Police à cheval du Nord-Ouest, dont les agents remplissaient, en plus d'autres fonctions, le rôle d'administrateurs locaux.

Le Yukon

En 1898, à l'apogée de la ruée vers l'or, le district du Yukon s'est séparé du Territoire du Nord-Ouest. Pour faciliter le maintien de l'ordre, le Parlement adopta alors la *Loi sur le Yukon* qui établissait un gouvernement territorial. Celui-ci se composait d'un commissaire et d'un conseil de six membres nommés par le gouvernement fédéral. En 1905, le conseil était passé à dix membres, dont cinq étaient élus et cinq nommés, et, en 1910, tous les membres furent élus.

Avec le déclin de la ruée vers l'or, la population décrût au Yukon. Le gouvernement territorial se rendit compte alors que son système politique était beaucoup trop élaboré pour ses besoins réels et le conseil fut réduit à un corps élu de trois membres.

Ce n'est qu'après la construction de la route de l'Alaska, en 1942, et avec l'exploitation des ressources, après la guerre, que le conseil reprit de l'importance. En 1951, il comptait cinq membres et en 1960, sept. Aujourd'hui, le Conseil territorial se compose de 16 membres élus. Il a un Comité exécutif qui établit les politiques et chaque membre de ce comité a la responsabilité ministérielle d'un ou de plusieurs départements du gouvernement.

En 1978, l'élection du Conseil territorial du Yukon s'est faite pour la première fois selon le système des partis politiques. Au mois de janvier suivant, le chef du parti élu fut investi de la responsabilité de décider du nombre des membres élus du Conseil territorial qui siégeraient au Comité exécutif et de choisir ces membres.

En 1980, le Comité exécutif fut remplacé par un Conseil exécutif (Cabinet) choisi par le chef du gouvernement élu. Du coup, le commissaire désigné par le gouvernement fédéral renonça à participer aux activités quotidiennes du gouvernement. Les membres du Conseil exécutif remplissent depuis les fonctions de ministres des départements du gouvernement territorial et sont responsables du budget de leur gouvernement.

Depuis ces transformations, la structure du gouvernement territorial du Yukon ressemble beaucoup à celle des gouvernements provinciaux et le rôle du commissaire se rapproche de celui d'un lieutenant-gouverneur.

Les deux gouvernements territoriaux détiennent des pouvoirs presque aussi étendus que ceux des gouvernements provinciaux. Ils jouent, par exemple, un rôle actif dans l'éducation, l'administration locale, la réglementation de la chasse et les affaires sociales et économiques. Le gouvernement fédéral conserve cependant la responsabilité de la plupart des ressources naturelles du territoire.

Au niveau fédéral, un député représente le Yukon à la Chambre des

communes.

En novembre 1982, le gouvernement fédéral annonça qu'il reconnaîtrait, par voie législative, le gouvernement responsable du Yukon aussitôt qu'un accord final serait conclu avec le Conseil des Indiens du Yukon sur les revendications foncières globales de ces derniers. Cette reconnaissance légale marquera le premier pas vers le statut provincial du Yukon souhaité par ses habitants.

Au même moment, le gouvernement prit des mesures pour augmenter l'assiette et les responsabilités fiscales du gouvernement du Yukon.

Les services et les activités des gouvernements territoriaux sont soutenus financièrement par des subventions fédérales annuelles. Ces paiements de transfert du gouvernement fédéral aux territoires sont faits à même les fonds alloués à cette fin par le Parlement au ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien.

Les Territoires du Nord-Ouest

En 1905, les dimensions du Territoire du Nord-Ouest cédé au Canada par la Grande-Bretagne en 1870 avaient été considérablement réduites. Le district du Yukon s'était constitué en territoire distinct et les trois provinces des Prairies avaient été fondées.

Après 1905, un commissaire et un conseil, composé d'un maximum de quatre membres nommés, administraient le territoire à partir d'Ottawa.

Ce n'est qu'en 1921, avec la découverte de gisements de pétrole à Norman Wells, que le gouvernement territorial actuel vit le jour. Un conseil législatif fut constitué pour le territoire. Mais avec l'isolement et les distances, un grand nombre des habitants du Nord ne perçurent même pas le changement.

La Seconde Guerre mondiale, les nouvelles routes et les installations militaires qui en découlèrent, ont fait voir la nécessité de changements rapides dans le gouvernement du Nord.

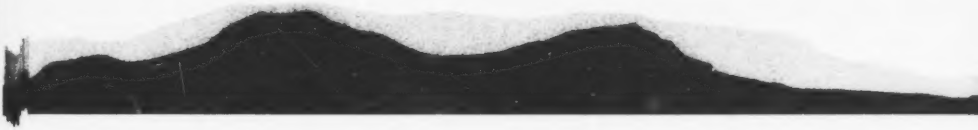
En 1951, le Conseil territorial portait le nombre de ses membres à huit, dont trois élus. En 1966, le Conseil passait à douze membres, sept élus et cinq nommés.

Un changement majeur se produisit, en 1967, avec le déplacement du siège du gouvernement territorial d'Ottawa à Yellowknife. En 1975, le Conseil territorial devint un corps élu de 15 représentants dont la majorité étaient des Inuit, des Indiens et des Métis. En 1983, le Conseil comptait 24 membres élus.

Le Comité exécutif, composé de huit membres élus et du commissaire nommé par le gouvernement fédéral, constitue la plus haute autorité décisionnelle. Principal responsable de l'administration, le commissaire demeure officiellement le chef du gouvernement.

Les Territoires du Nord-Ouest sont représentés par deux députés à la Chambre des communes, un pour l'Ouest et l'autre pour l'Est. Les Territoires du Nord-Ouest, le Yukon et le Nouveau-Québec ont des représentants au Sénat.

Aujourd'hui, l'évolution politique dans les Territoires du Nord-Ouest tend surtout vers la division du territoire en deux entités distinctes. La Nation dénée, dans l'ouest, et l'Inuit Tapirisat du Canada, dans l'est, ont toutes deux déposé une proposition détaillée pour l'établissement de nou-



velles institutions politiques dans leur région respective.

La division proposée refléterait les réalités géographiques et démographiques. Les distances énormes qui séparent les villages de l'est des T. N.-O. de ceux de l'ouest rendent l'administration générale extrêmement difficile. De plus, l'est du territoire a une population majoritairement inuit, alors que l'ouest a une population composite de Dénés, de Métis et de résidants non autochtones.

Le plébiscite de 1982

En avril 1982, un plébiscite tenu par l'Assemblée législative des Territoires du Nord-Ouest indiquait que 56 p. 100 des résidants favorisaient la division politique du territoire.

En novembre 1982, le gouvernement fédéral accepta le principe de la division des Territoires du Nord-Ouest. Il définissait certaines conditions qui devaient être satisfaites au préalable, comme le règlement des revendications foncières et l'obtention d'un consensus parmi les résidants en ce qui a trait à la ligne du partage du territoire, aux sièges des futurs centres administratifs et à la répartition des pouvoirs entre les administrations locales, régionales et territoriales. Cependant, en février 1985 le gouvernement fédéral fit savoir qu'il était disposé à voir la transformation des Territoires du Nord-Ouest en deux entités territoriales dès 1987, abandonnant l'idée du règlement des revendications comme préalable. Il indiqua en même temps son intention de discuter des questions du partage des revenus et de la gestion des ressources qui intéressent les gouvernements fédéral et territorial.

L'Alliance constitutionnelle

En plus d'accepter le principe de la partition, le gouvernement fédéral a aussi confirmé son engagement d'instaurer graduellement un gouvernement politiquement responsable dans les Territoires du Nord-Ouest.

Afin d'élaborer des propositions constitutionnelles pour les deux nouvelles administrations qui seront constituées si la division des Territoires du Nord-Ouest se concrétise, les associations autochtones les plus importantes et le gouvernement territorial ont formé, au début de 1982, l'Alliance constitutionnelle.

Cette alliance comprend deux groupes d'étude : l'Assemblée constitutionnelle de la région ouest, qui s'occupe de l'élaboration d'idées sur la structure et les pouvoirs du gouvernement de l'Arctique de l'Ouest, et l'Assemblée constitutionnelle du Nunavut qui s'applique à la même tâche dans l'Arctique de l'Est.

Services gouvernementaux

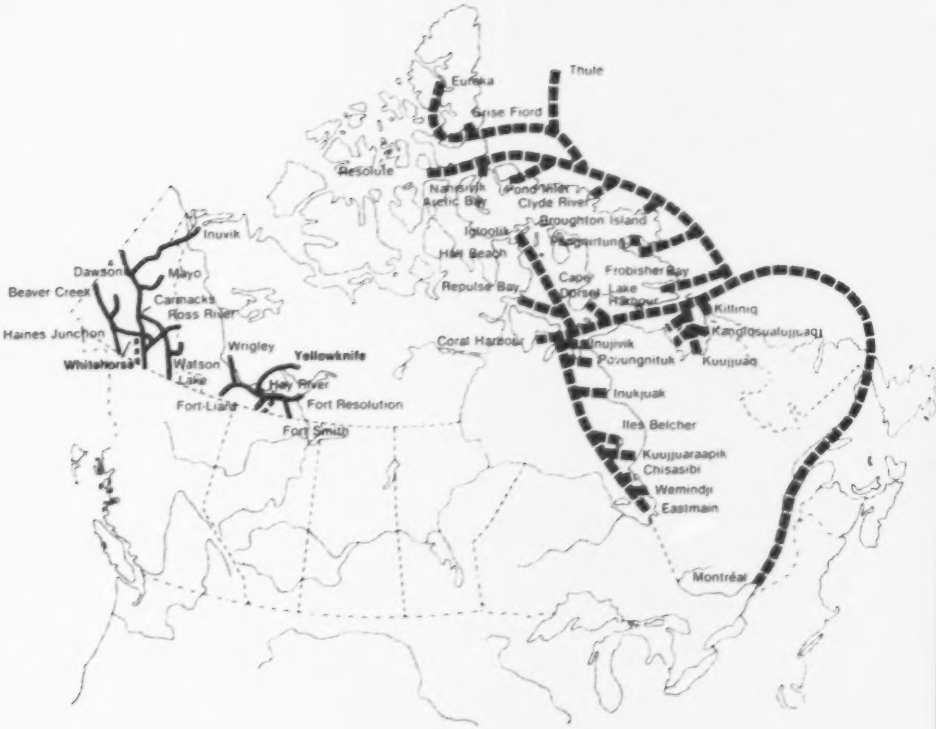
Les transports

De nos jours, il n'existe pas d'endroit dans le Nord qui ne puisse être atteint par un type quelconque d'aéronef. Des voyages qui autrefois duraient des mois, imposaient des efforts surhumains aux voyageurs et parfois même leur coûtaient la vie, peuvent maintenant s'effectuer en moins d'une journée.

Mais le transport aérien, en particulier celui des marchandises, est extrêmement coûteux, et les autres solutions sont aussi onéreuses. Il faut des millions de dollars pour construire des routes

Les transports : services aériens

Les transports : réseaux routiers, voies ferrées et réseaux de voies navigables



réseaux routiers

voies ferrées

réseaux de voies navigables

praticables toute l'année ou des voies ferrées.

Or, la question des coûts élevés de transport dans le Nord est un des problèmes les plus graves de cette région. De concert avec le secteur privé et les gouvernements territoriaux, Transports Canada et Affaires indiennes et du Nord Canada s'efforcent de trouver les moyens d'améliorer les systèmes de transport dans le Nord.

Services aériens

Des sociétés aériennes comme CP Air, *Pacific Western* et Nordair ont des vols quotidiens vers Whitehorse, Yellowknife, Inuvik, Resolute et Frobisher Bay. La *Northwest Territorial Airways* fait la liaison entre l'Arctique de l'Ouest, du Centre et de l'Est. De plus petites entreprises offrent aussi un service régulier vers Dawson, Eskimo Point, Rankin Inlet, Coppermine et pratiquement toutes les localités organisées. Enfin, des avions peuvent, sur demande, amener les voyageurs à presque n'importe quel endroit.

Il existe de nombreuses pistes d'aviation dans le Nord. Transports Canada accorde des fonds pour la construction et l'exploitation d'aéroports ainsi que pour l'achat d'aides à la navigation, au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest. Le même ministère finance aussi en partie la formation du personnel d'entretien et des météorologues et techniciens en communications embauchés sur place.

Le transport aérien a prouvé son utilité depuis longtemps. Le ravitaillement se fait régulièrement alors qu'auparavant il se limitait à une fourniture annuelle par bateau. Il permet aux administrateurs gouvernementaux de prendre directement contact avec les populations, de dispenser des soins médicaux et dentaires et de transporter les malades vers les hôpitaux.

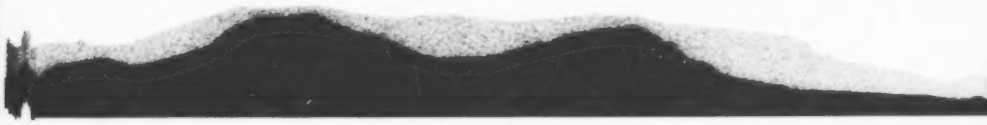
Voies ferrées

A l'époque de la ruée vers l'or, le chemin de fer de la *White Pass and Yukon Railway* a été construit à l'intention des mineurs et des prospecteurs d'or. Cette voie ferrée, qui court sur 176 kilomètres, de Skagway (Alaska) à Whitehorse, a servi dans le passé au transport de la plupart des richesses naturelles du Yukon vers la côte du Pacifique. Cependant, à cause des replis économiques récents qu'a connus l'industrie minière du Yukon, la voie ferrée est fermée présentement.

Le seul autre chemin de fer au nord du 60e parallèle est celui de la *Great Slave Line* qui relie Pine Point, dans les T. N.-O. au sud du Grand lac des Esclaves, au nord de l'Alberta. Depuis 1965, il achemine, sur 696 kilomètres, les minerais de plomb et de zinc de la *Pine Point Mines Ltd.* vers le sud.

Réseaux routiers

Construite par les troupes américaines durant la Seconde Guerre mondiale, la route de l'Alaska, qui traverse le Yukon, fut la première grande route du Nord. Au cours des années 50, le gouvernement canadien autorisa des dépenses annuelles de 10 millions de dollars pour la construction de nouvelles routes dans les territoires. Au début des années 80, les dépenses prévues pour la construction de ponts et de routes par Affaires indiennes et du Nord Canada, Travaux publics



Canada et les départements territoriaux totalisaient 33 millions de dollars.

En été, les routes de gravier du Nord peuvent causer de sérieux problèmes de poussière. L'hiver, par contre, avec le froid et une mince couverture de neige, ces routes offrent une bonne surface adhésive, comparable à l'asphalte, et conviennent bien à la circulation intense et au transport des poids lourds.

Construire des routes praticables toute l'année sans nuire à l'environnement, surtout au pergélisol, demeure un défi de taille. Les routes du Nord, contrairement à celles du Sud, ne sont pas revêtues en dur, sauf pour de courts tronçons dans les agglomérations les plus importantes et leurs environs. Les froids extrêmes de l'hiver provoquent dans les routes asphaltées des craquelures qui résultent des soulèvements engendrés par le gel. Ces cahots doivent être réparés, même si cela exige des travaux coûteux, car ils sont dangereux pour les voyageurs et pour les véhicules.

Toutes les agglomérations du Yukon, à l'exception d'Old Crow, sont reliées par des routes ouvertes toute l'année, dont la plus importante est la route de l'Alaska. La route du Klondike relie Whitehorse à Dawson. Enfin, la route Dempster, qui va de Dawson à Inuvik, est la première route canadienne qui part du sud et remonte vers le nord en traversant le cercle arctique.

La construction de la route Dempster, entreprise en 1959, a été terminée en 1979 et a coûté 104 millions de dollars. Cette route de gravier de 681 kilomètres doit servir d'artère principale de ravitaillement en apportant un complément de transport terrestre au réseau fluvial du Mackenzie.

La route du Mackenzie, seule route d'importance des Territoires du Nord-Ouest, commence à la frontière de l'Alberta et rejoint Hay River et Fort Simpson. Un embranchement permet d'accéder à Yellowknife. Les camions en provenance du sud empruntent cette route de gravier pour ravitailler Hay River, Yellowknife et Fort Simpson. On projette de commencer en 1985 des travaux de prolongement de cette route vers le nord jusqu'à Wrigley, dans les T. N.-O.

En 1982 commençaient les travaux de construction de la route de la Liard qui relie Fort-Liard (T. N.-O.) à Fort Nelson (C.-B.) et fait la jonction avec la route de l'Alaska. Cette première route toutes saisons entre la Colombie-Britannique et les T. N.-O. a été inaugurée en juin 1984.

Réseaux de voies navigables

Quand l'été libère les eaux de la glace, deux grands réseaux de voies navigables deviennent praticables pour ravitailler l'Arctique de l'Est et l'archipel arctique, d'une part, et l'Arctique de l'Ouest, d'autre part. Transports Canada assure la coordination de ces missions de ravitaillement. Un troisième réseau de moindre importance permet d'approvisionner, au moyen de chalands, le district de Keewatin à partir de Churchill, au Manitoba.

Coordonnée par la Garde côtière du Canada, la mission annuelle de ravitaillement de l'Arctique de l'Est assure l'approvisionnement de plusieurs petits villages du Centre et de l'Est. La saison de navigation se situe entre la mi-juin et la mi-août, période où les glaces fondent et laissent des zones d'eau libre dans la banquise. De

puissants brise-glace précèdent les cargos de ravitaillement pour leur ouvrir le passage. Comme les quais et les installations portuaires sont peu développés dans le Nord, ces cargos sont munis de grues, de chalands et de remorqueurs pour le déchargement.

La Société des transports du Nord Limitée assure la mission d'approvisionner l'Arctique de l'Ouest. Celle-ci s'effectue par le réseau fluvial du Mackenzie où des remorqueurs poussent des chalands chargés de millions de tonnes de marchandises destinées aux entreprises d'exploration et aux agglomérations de la vallée du Mackenzie et de la côte ouest de l'Arctique. La brève saison de navigation dans cette région va de la mi-juin à la fin de septembre.

Les communications

Le Service du Nord de la Société Radio-Canada a été créé en 1958 pour répondre aux besoins particuliers des habitants du Nord.

Il y a cinq centres de production radiophonique au nord du 60e parallèle, chacun préparant des émissions pour des auditoires de langues et de culture différentes.

La programmation du Service du Nord comprend des émissions complètes d'information, actuelles et pertinentes, sur les diverses questions qui se posent dans le Nord : la mise en valeur des ressources, les revendications foncières et l'évolution constitutionnelle.

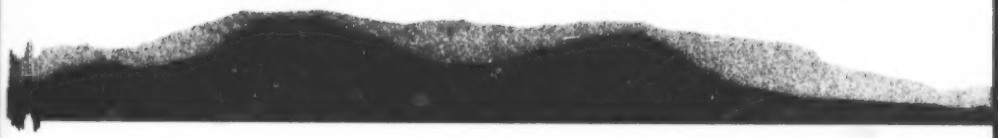
En prévision du plébiscite de 1982 sur la division des Territoires du Nord-Ouest, le Service a diffusé pendant six semaines des émissions d'information portant sur le contexte historique, les points de vue des gouvernements et ceux des organisations politiques du Nord.

Le Service du Nord de la Société Radio-Canada aide aussi les collectivités à mettre sur pied leur propre programmation radiophonique. Les sociétés de radio communautaire de plusieurs villages ont accès à l'antenne locale du Service pour diffuser leurs propres émissions d'information, des bulletins de nouvelles et des émissions de ligne ouverte. Radio-Canada s'occupe de la formation technique du personnel et fournit l'équipement de base : consoles, tourne-disques, magnétophones et microphones.

C'est le désir d'améliorer les communications avec le Nord et dans le Nord qui a poussé le Canada à s'intéresser à la technologie de l'espace. Avant le lancement d'Anik A, en 1972, les communications dans le Nord étaient pour le moins incertaines. Les services de radio et de téléphone étaient assurés par des stations mobiles et à ondes courtes qui coûtaient très cher et n'étaient guère fiables.

Les satellites peuvent émettre des signaux d'égale puissance au-dessus de tout le Canada. Alors que la distance énorme entre les villages ne permet pas l'utilisation de tours de transmission décimétrique, elle ne présente aucun problème pour les faisceaux satellitaires. L'installation d'antennes paraboliques et de stations terriennes, dans le Nord, a rendu les télécommunications plus stables.

Lorsqu'Anik B a été lancé, en 1978, le ministère des Communications a offert du temps de satellite, de l'équipement et des conseils techniques aux groupes canadiens qui commanditaient des projets-pilotes en communications, comme l'Inuit



Tapirisat du Canada, par exemple.

En 1979, l'ITC mettait sur pied son projet Inukshuk, grâce à l'aide financière d'Affaires indiennes et du Nord Canada, pour former du personnel inuit à la production d'émissions de télévision. Dans le cadre de ce projet, Anik B était utilisé pour assurer la communication entre six villages de trois régions de l'Arctique. Dans les centres communautaires de chacun de ces villages, les Inuit pouvaient prendre part à des assemblées dont les autres participants apparaissaient sur l'écran vidéo. En plus de ces téléconférences, le personnel formé par l'ITC produisait et diffusait aussi des émissions éducatives et des émissions traitant de folklore, de légendes et d'affaires publiques.

La Société inuit de télédiffusion (SIT) a pris naissance, en 1981, à la suite de ces projets-pilotes avec Anik B. La Société diffuse maintenant cinq heures par semaine d'émissions éducatives, culturelles et documentaires à sa clientèle des villages autochtones. Dans le même ordre d'idée, le gouvernement fédéral a mis sur pied, en 1983, le Programme d'accès des Autochtones du Nord à la radio-télédiffusion qui est administré par le Secrétariat d'État. Dans le cadre de ce programme, les sociétés de communications des Indiens et des Métis ont la possibilité de créer des services de diffusion semblables à ceux de la SIT à l'intention des Autochtones du Yukon et des T. N.-O.

Depuis son lancement, en août 1982, Anik D diffuse aux villages du Nord la programmation de quatre stations de télévision du Sud. Pour les habitants de ces régions, limités auparavant aux émissions de Radio-Canada, cela représente une gamme de divertissements inimaginable il y a à peine dix ans. Les Communications par Satellite Canadien Inc. (CANCOM), de Whitehorse, qui offrent cette nouvelle programmation, publient chaque semaine un guide-horaire des émissions par satellite qui indique celles qu'il ne faut pas manquer et donne un résumé des films annoncés.

L'éducation

Au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, l'enseignement élémentaire, l'enseignement secondaire et la formation professionnelle des adultes relèvent du département de l'Éducation de chacun des territoires. Les gouvernements territoriaux offrent une aide financière aux élèves qui désirent poursuivre des études post-secondaires dans les institutions d'enseignement du Sud.

Il y a un peu plus de vingt-cinq ans, les écoles du Nord dépendaient de différentes administrations. Les heures de classe étaient irrégulières et les programmes différaient d'une école à une autre. L'éducation des adultes n'existait pas et les méthodes d'enseignement ainsi que les programmes étaient établis dans le sud du Canada. Dans la plupart des cas, il s'agissait de pensionnats où les élèves devaient passer la majeure partie de l'année loin de leurs familles.

Aujourd'hui, sauf pour les camps et les très petites agglomérations, tous les villages ont leur école élémentaire. Dans un bon nombre de ces écoles, les cours de l'enseignement secondaire sont introduits progressivement pour que les enfants n'aient plus à quitter leur famille pour s'instruire.

Les écoliers des petits villages

peuvent, s'ils le désirent, faire leur cours secondaire à Whitehorse ou à Dawson, au Yukon, à Inuvik ou à Yellowknife, dans les T. N.-O.

En 1983, les Territoires du Nord-Ouest comptaient 71 écoles relevant du gouvernement et des conseils scolaires. Le Yukon possédait 26 écoles, dont dix à Whitehorse. Le réseau d'enseignement secondaire du Yukon modèle son programme scolaire sur celui de la Colombie-Britannique, alors que dans les T. N.-O., on suit celui de l'Alberta.

Au Yukon, les langues autochtones sont au programme alors que dans les Territoires du Nord-Ouest, l'enseignement des trois premières années est dispensé entièrement en inuktitut ou en langue dénée. Au niveau intermédiaire, les élèves peuvent prendre des cours se rapportant aux techniques de la chasse et à l'utilisation rationnelle de l'environnement. Enfin, de plus en plus d'Autochtones obtiennent des diplômes d'enseignants dans les programmes de formation des maîtres offerts à Frobisher Bay et à Fort Smith.

Le Nord a maintenant deux collèges : le *Yukon College* de Whitehorse et le *Thebacha College* de Fort Smith (T. N.-O.). Le *Yukon College*, affilié à l'Université de la Colombie-Britannique, se spécialise dans l'enseignement aux adultes et l'éducation permanente. Il offre des cours de mécanicien, de technicien de l'automobile, de soudeur et d'aide-infirmière. Le *Thebacha College*, qui était auparavant un centre de formation professionnelle, a maintenant des campus répartis dans les Territoires du Nord-Ouest. En plus des cours de formation pour les enseignants du niveau élémentaire, il offre des cours de techniques dentaires, d'électronique et de métiers de la construction.

Des cours de formation des adultes sont aussi offerts dans plusieurs villages du Yukon et des T. N.-O.

Mise en valeur des ressources et protection de l'environnement

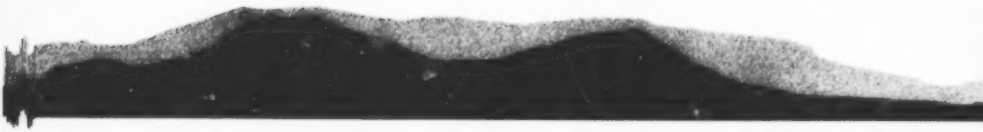
Une abondance de ressources non renouvelables dort encore sous les terres et les mers du Nord. Tant que les Canadiens auront besoin de métaux, de pétrole et de gaz naturel, la mise en valeur des ressources au nord du 60e parallèle restera d'un intérêt considérable. Mais, par ailleurs, toutes les précautions nécessaires doivent être prises pour protéger l'environnement et le mode de vie des habitants de ces régions.

Les ressources minières

Dans les années qui suivirent la Seconde Guerre mondiale, la richesse du sous-sol attira les prospecteurs et les sociétés d'exploration dans le Nord. Les villages de Pine Point, dans les T. N.-O., et de Faro, au Yukon, sont nés de l'exploitation d'importants gisements miniers. Cette exploitation a entraîné la construction de routes et de chemins de fer pour expédier les minerais dans le Sud.

L'industrie minière est le plus important secteur d'activité économique du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest. En 1983, les minerais extraits dans le Nord représentaient une valeur de 591,4 millions de dollars. Les deux territoires ont ensemble 11 mines en exploitation, fournissant de l'emploi à plus de 3 000 personnes.

L'exploitation minière ne tire pas à



sa fin, bien au contraire. En 1975, la mine de plomb-zinc de Nanisivik, dans l'île Baffin, était l'emplacement minier le plus septentrional du monde. Aujourd'hui, c'est la mine Polaris, dans la Petite île Cornwallis, de l'archipel arctique, qui s'est emparée de ce titre. L'immense complexe minier Polaris a amené la construction dans l'île d'une piste d'aviation, d'installations de communications, dont une station réceptrice de télévision par satellite, et a multiplié les possibilités d'emploi pour les Autochtones.

L'exploitation des placers a connu récemment un regain de vigueur tant au Yukon que dans les Territoires du Nord-Ouest. Contrairement à l'extraction minière dans le roc, l'exploitation des placers se pratique dans des apports meubles, gravier, sable ou boue, et les pépites de métal lourd sont ensuite séparés des matériaux légers par gravité.

A l'époque du Klondike, les chercheurs d'or recueillaient les précieux sédiments dans des batées de sable aurifère qu'ils lessivaient à l'eau du ruisseau. Aujourd'hui, l'exploitation des placers est devenue une industrie mécanisée avec bulldozers, tracto-chargeurs, pompes mécaniques et courroies transporteuses.

Il reste encore dans le Nord d'immenses gisements d'or, de plomb, de zinc, de tungstène, de cuivre, de lithium et de fer qui ne demandent qu'à être exploités. Affaires indiennes et du Nord Canada étudie les moyens de mettre en valeur ce vaste potentiel par la consultation auprès des deux gouvernements territoriaux, de l'industrie minière, des groupes autochtones et des environnementalistes.

Les ressources pétrolières et gazières

L'exploration des ressources pétrolières et gazières du Nord a pris de l'essor au cours des années 60 et 70 à la suite de la découverte de pétrole à Prudhoe Bay (Alaska), en 1968. A la fin de 1984, 45,1 millions d'hectares de concessions pétrolières et gazières situées sur la partie continentale des Territoires du Nord-Ouest, dans l'archipel arctique et dans les eaux adjacentes, faisaient l'objet d'accords d'exploration. Les sociétés d'exploration se concentrent maintenant dans les régions les plus riches : le delta du Mackenzie, la mer de Beaufort et l'archipel arctique. Ces sociétés investissement chaque année des centaines de millions de dollars dans des activités de forage et de prospection. En 1984, les réserves de gaz connues dans le Nord s'élevaient à 763 millions de mètres cubes alors que les réserves de pétrole connues totalisaient 294 millions de mètres cubes.

A l'appui de ses activités grandissantes de recherche et de planification, le gouvernement a présenté, en 1984, le Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord (PIPGN) d'une durée de sept ans. Ce programme assure la présence agissante du gouvernement dans la gestion de l'exploitation des ressources.

Tout comme les méthodes d'exploitation des placers, les techniques d'extraction et d'acheminement du pétrole et du gaz se sont améliorées. Une technologie de forage entièrement nouvelle a été mise au point dans la mer de Beaufort. Des îles artificielles, assez solides pour supporter la pression des glaces, ont été édifiées dans les eaux peu profondes en draguant le sable du fond de la mer. Des navires de

forage peuvent s'ancrer au large car ils ont été conçus pour résister à la pression des glaces arctiques qui rompent des chaînes d'ancre de 75 millimètres d'épaisseur. Dans les eaux plus profondes au large des côtes, d'autres îles artificielles sont construites au moyen de techniques toujours plus audacieuses.

Les possibilités d'emploi et de formation pour les résidants du Nord se multiplient. Des villes comme Inuvik, proche du centre d'activité, sont en pleine expansion. Au cours de l'année financière 1982-1983, les explorations effectuées dans la mer de Beaufort ont créé plus de 1 500 emplois dont 20 p. 100 sont occupés par des Autochtones. Selon les prévisions pour l'année financière 1983-1984, 2 000 emplois doivent être créés et 23 p. 100 d'entre eux seront occupés par des résidants du Nord.

De nouvelles méthodes d'acheminement du gaz naturel vers le sud sont à l'étude. Ainsi, la société *Panarctic Oils Ltd.* a reçu du gouvernement fédéral l'autorisation de procéder à un projet de démonstration à petite échelle, soit le transport de 100 000 barils de pétrole par pétrolier à coque renforcée contre les glaces, à partir de son champ pétrolifère « Bent Horn », sur l'île Cameron, et ce, une fois chaque été à compter de 1985.

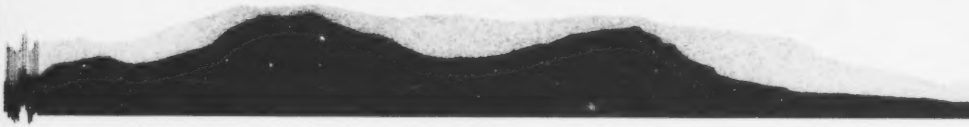
Le pipeline est une autre méthode utilisée pour le transport du pétrole et du gaz naturel du Nord vers les marchés du Sud. Même si plusieurs pipelines sont projetés, la construction en a été reportée, dans certains cas, à cause des capitaux énormes qui sont requis. Parmi ces projets imposants se trouvent le gazoduc de la route de l'Alaska, qui doit traverser le Yukon; le gazoduc latéral Dempster, qui doit raccorder, près de Whitehorse, les réserves de la mer de Beaufort et du delta du Mackenzie au gazoduc de la route de l'Alaska; et le gazoduc *Polar Gas*, dans la vallée du Mackenzie.

Une fois mis en route, ces projets d'exploitation du pétrole et du gaz accéléreront le développement du Nord sur bien des plans. Ce fait se vérifie déjà avec le début, à l'été 1983, des travaux de mise en valeur du gisement de Norman Wells et de la construction du pipeline qui doit transporter le pétrole de Norman Wells (T. N.-O.) à Zama (Alb.). Les travaux ont été achevés au printemps 1985.

Vers le milieu de l'année, les entrepreneurs les plus importants dans la construction du pipeline avaient déjà dépensé plus de 44 millions de dollars pour l'achat de produits et de services locaux, dans le plus grand intérêt des entreprises et des travailleurs de cette région. La *Shehtah Drilling*, par exemple, société appartenant à la Nation dénée et à l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest, sera responsable du fonctionnement des installations de forage et des services de soutien dans le projet d'expansion du champ pétrolifère.

Depuis plusieurs années, la politique canadienne dans le Nord vise à favoriser l'exploitation des ressources naturelles tout en maintenant un cadre rigide de mesures destinées à sauvegarder l'environnement et le mode de vie des Autochtones. Divers ministères et services gouvernementaux veillent à l'application de ces mesures de protection depuis le moment où un projet d'exploitation est proposé jusqu'à la fin des travaux et au retrait des installations.

Au moins 25 textes législatifs et un



bon nombre de directives particulières du Cabinet établissent les règles à observer pour les différents genres de travaux d'exploitation dans le Nord, qu'il s'agisse de la construction d'un pipeline de plusieurs millions de dollars ou de travaux de prospection exécutés par une seule personne.

Les noms de ces lois et règlements indiquent la nature et l'étendue de la protection qu'ils visent : la *Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques*, la *Loi sur la lutte contre la pollution atmosphérique*, la *Loi sur les eaux intérieures du Nord* et le *Règlement sur l'utilisation des terres territoriales*.

Les habitants du Nord peuvent prendre part aux décisions du gouvernement portant sur presque toutes les activités de mise en valeur des ressources naturelles lorsque ces activités risquent de perturber l'environnement ou leur mode de vie. Les demandes de permis d'utilisation des terres, par exemple, peuvent être soumises aux collectivités et aux groupes intéressés pour obtenir leur avis.

Le Processus fédéral d'évaluation et d'examen en matière d'environnement (PFEEE)

En vertu du PFEEE, les ministères fédéraux analysent les effets nocifs que peuvent avoir certains projets dont la réalisation est proposée sur des propriétés de la Couronne ou à l'aide de fonds fédéraux. Le Bureau fédéral d'examen des évaluations environnementales (BFEEE), qui administre le PFEEE, encourage les organisations à recueillir les commentaires de la population au début de la planification de tous les travaux qui peuvent avoir des répercussions sur l'environnement.

Si ces enquêtes démontrent qu'un projet peut avoir des répercussions importantes, ce projet est transmis au BFEEE pour examen officiel. Le ministre de l'Environnement charge alors un comité indépendant de faire enquête. Le comité évalue soigneusement toutes les répercussions sur l'environnement et autres incidences du projet en question avant de faire ses recommandations au gouvernement.

Le projet du pipeline de la route de l'Alaska a fait l'objet d'une étude du PFEEE et de trois mois d'audiences publiques au cours de l'enquête Lysyk. Le BFEEE et l'Office national de l'énergie (ONE) ont tenu des audiences publiques avant de faire leurs recommandations au gouvernement, en 1980, sur le projet du pipeline de Norman Wells.

Les études détaillées relatives à la planification de la région du détroit de Lancaster sont également le fruit des recommandations d'un comité du PFEEE. Favorisé par la nature, le détroit de Lancaster est l'habitat d'un grand nombre de mammifères marins en plus d'accueillir chaque été plusieurs espèces d'oiseaux de mer. Mais le détroit a aussi été envisagé comme route pour les pétroliers et proposé comme site de sondages d'exploration.

Après de nombreuses audiences publiques où les habitants de la région, les groupes intéressés, le gouvernement et l'industrie ont fait valoir leur point de vue, l'Étude de la région du détroit de Lancaster propose plusieurs possibilités d'utilisation des ressources au choix des Canadiens concernés. Les conclusions de l'Étude seront prises en considération quand vien-

dra le temps de prendre les décisions relatives aux projets d'aménagement futur de la région du détroit de Lancaster.

L'Étude sur l'environnement marin de l'Arctique de l'Est (EEMAE)

En 1976, le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien annonçait qu'aucun forage ne serait autorisé au large des côtes de l'Arctique de l'Est sans qu'une évaluation environnementale complète n'ait d'abord été effectuée.

A la suite de cette décision, des scientifiques de plusieurs ministères collaborèrent avec des représentants de l'industrie et avec les collectivités du Nord pour mettre au point un programme d'études environnementales. L'Étude sur l'environnement marin de l'Arctique de l'Est, terminée en 1980, a permis la cueillette de nombreuses données techniques et scientifiques qui ont augmenté considérablement les connaissances du milieu marin de cette région. Tous les résultats ont été analysés par des comités du BFEEE.

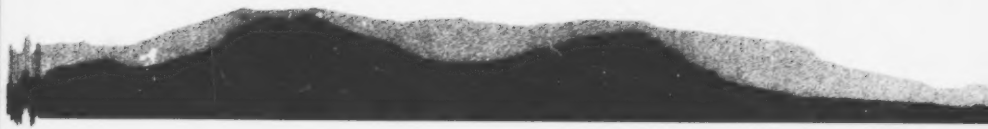
Le Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (FREE)

Créé en 1982 en vertu de la *Loi sur le pétrole et le gaz du Canada*, le Fonds est constitué de deux comptes (un pour le nord et un pour le sud du 60^{e} parallèle) destinés à encourager les études sociales et environnementales afin d'assurer la prise de décisions efficaces en matière d'activités pétrolières et gazières sur les terres du Canada. Les deux comptes sont financés au moyen d'un système de taxation des sociétés pétrolières qui détiennent des titres sur les terres du Canada.

La protection de l'environnement dans la mer de Beaufort

Des inspecteurs du gouvernement, spécialisés en génie et en environnement, vérifient régulièrement les activités des navires de forage dans la mer de Beaufort ainsi que leur matériel pour s'assurer qu'ils sont toujours conformes aux normes et conditions techniques et environnementales.

En 1980, les sociétés pétrolières et gazières avaient déjà mis au point plusieurs projets d'exploitation du pétrole et du gaz de la mer de Beaufort et de leur transport vers les marchés du Sud. Le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien a référé ces projets dès le début au ministre de l'Environnement aux fins d'un examen et d'une évaluation globale en matière de répercussions sur l'environnement. La Commission d'évaluation et d'examen environnemental de la mer de Beaufort a mené, dans le cadre du PFEEE, un examen public qui a duré trois ans et auquel ont participé des représentants des ministères fédéraux, des deux gouvernements territoriaux, des organisations autochtones, des agglomérations du Nord et des groupes intéressés. Le rapport final de la Commission, présenté en juillet 1984, recommande au gouvernement d'autoriser les travaux d'exploitation et de transport du pétrole et du gaz mais sur une petite échelle et par étapes seulement, et sous réserve de conditions rigoureuses destinées à protéger l'environnement nordique et à consolider la société qui en fait partie.



Le Programme de l'aménagement du territoire du Nord

En 1981, le Cabinet approuvait la Politique de l'aménagement du territoire du Nord. Cette dernière précisait que les relations existant entre l'exploitation des ressources, l'utilisation traditionelle des terres et la protection du milieu étaient trop importantes pour être laissées au jugement d'un seul des groupes intéressés, et que tous les groupes concernés devaient participer au processus décisionnel.

Le Programme de l'aménagement du territoire du Nord est un processus rationnel pour déterminer l'affectation des terres et l'utilisation des ressources à partir de décisions prises en commun par les gouvernements, les groupes et les particuliers intéressés. La responsabilité première dans l'élaboration des plans revient aux habitants du Nord. La participation publique est prévue et encouragée dans le programme d'aménagement.

On a ébauché des ententes relatives aux principes directeurs de cette planification et on prévoit l'établissement d'un Programme de l'aménagement du territoire du Nord au complet. Ce programme porterait au début sur des régions qui sont présentement l'objet de pressions en vue de la mise en valeur des terres et des ressources, comme celles de la mer de Beaufort, de la vallée du Mackenzie et du détroit de Lancaster.

Une politique de conservation pour le Nord

En 1982, des travaux préliminaires ont été entrepris en vue d'élaborer une politique et une stratégie de conservation globale pour le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest. L'objet de cette démarche est d'arriver à une prise de position claire sur quatre points : l'utilisation contrôlée des ressources, la protection, la conservation et la restauration. Cette politique définira aussi les moyens à mettre en œuvre pour arriver aux fins visées.

Un atelier national sur la conservation du Nord, tenu à Whitehorse en 1983, fut l'un des premiers pas dans l'élaboration de cette politique. Plus tard, au cours de la même année, un groupe de travail fut mis sur pied pour préparer des recommandations en vue de la formulation d'une politique globale de conservation applicable au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest à laquelle on joignit une stratégie d'exécution. Le groupe de travail a remis son rapport, et ses recommandations, en janvier 1985.

Les sites du Programme biologique international (PBI)

Les sites choisis pour le PBI doivent être représentatifs d'écosystèmes naturels (groupes d'espèces interdépendantes dans leur environnement non organique). Ces sites doivent être aménagés de manière à permettre l'observation continue de leurs écosystèmes et à faciliter la recherche scientifique.

Dans le cadre de ce programme international, environ 150 sites possibles ont été identifiés dans les régions arctiques et subarctiques du Canada. Plusieurs de ces sites sont l'habitat de populations animales menacées, renferment des sites archéologiques importants ou présentent des caractéristiques naturelles exceptionnelles.

Après de longues consultations auprès de la population, la vallée Polar Bear, dans l'île Bathurst (T. N.-O.), est devenue le premier site du PBI dans le Nord canadien. Cette région nourrit plus de 50 espèces d'oiseaux et abrite des ours blancs, des bœufs musqués, des caribous de Peary et des morses.

Les parcs nationaux

Le réseau des parcs nationaux du Canada vise à préserver des sites géographiques exceptionnels pour les générations futures. Dans le Nord, on compte deux parcs nationaux, Wood Buffalo et le nouveau parc national du nord du Yukon, et trois réserves de parcs nationaux : Kluane, au Yukon, Nahanni et Auyuittuq, dans les T. N.-O. (Les limites définitives de ces réserves seront déterminées après le règlement des revendications foncières.) Chacune de ces régions offre un exemple typique des paysages sauvages du Nord.

De plus en plus de visiteurs sont attirés par la beauté de ces parcs et par le Nord tout entier. En fait, le tourisme est l'une des industries qui se développent le plus rapidement dans le Nord. Au Yukon, elle se classe juste après l'industrie minière.

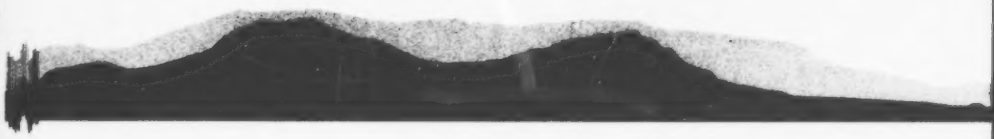
Située dans la région sud-ouest du Yukon, la réserve du parc national Kluane renferme des glaciers, des marais, des dunes, ainsi que le plus haut sommet du Canada, le mont Logan. Les glaciers couvrent plus de la moitié de la superficie totale de la réserve.

Le parc national du nord du Yukon a été créé en 1984 par une loi du Parlement suite à une entente intervenue entre le Comité d'étude des droits des Autochtones (CEDA) et le gouvernement du Canada. D'une superficie de 10 000 kilomètres carrés, le parc englobe une importante route de transhumance de la harde de caribous de la toundra de la Porcupine et constitue un habitat important de la faune aquatique de l'Amérique du Nord. Les trois espèces d'ours qui vivent en Amérique du Nord, le grizzly, l'ours noir et l'ours blanc, se rencontrent dans les limites du parc.

La réserve du parc national Nahanni, dans le sud-ouest des T. N.-O., suit le cours de la rivière Nahanni sur environ 320 kilomètres, jusqu'à la source thermale Rabbitkettle. Rivière de rêve pour les adeptes du canot indien, la Nahanni serpente au fond d'une gorge qui est presque aussi profonde que le Grand Canyon du Colorado, aux États-Unis, et qui compte parmi les huit plus profondes gorges du monde.

Le parc national Wood Buffalo fut créé en 1922 pour servir de refuge au dernier troupeau de bisons des bois du Canada. A cheval sur la frontière de l'Alberta et des T. N.-O., ce parc est doté de sentiers de randonnée, de lacs limpides et de pistes de ski de fond.

La réserve du parc national Auyuittuq, dans l'île Baffin, fut créée en 1972 afin de préserver une région sauvage exceptionnelle, formée de montagnes, de glaces éternelles et de fiords. Le mot inuktitut *Auyuittuq* signifie « l'endroit des grandes glaces ». Au centre de la réserve, se trouve la calotte glaciaire Penny dont les glaciers actifs continuent de façonner le visage du pays.



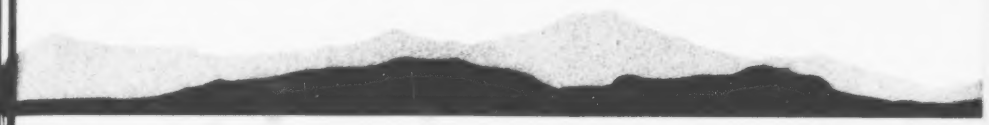
Un défi à relever

Ce que Robert Service écrivait, il y a bientôt cent ans, à propos de la fascination du Grand Nord reste encore vrai aujourd'hui. C'est une région majestueuse et envoûtante, qui offre tantôt des horizons infinis, tantôt un profil dentelé de montagnes, des lacs et des rivières aux eaux cristallines où se reflètent des paysages d'une inaltérable sérénité. La beauté solennelle et irrésistible du Nord canadien exerce un pouvoir à nul autre pareil dans le monde.

Préserver cette beauté, cette terre, cette mer, et la vie qu'elles portent, tout en mettant à profit les ressources démesurées que recèle le Grand Nord, voilà le défi qui nous est lancé. Certaines façons de relever ce défi sont proposées dans cet ouvrage. D'autres viendront plus tard, à n'en pas douter. Jour après jour, le Nord façonne son histoire, non seulement en matière de protection de l'environnement, mais aussi aux chapitres de l'exploration pétrolière et gazière, des revendications foncières des Autochtones, de l'évolution constitutionnelle et de l'amélioration des moyens de transport et de communications.

Cet ouvrage présente une vue d'ensemble de la terre nordique et des populations qu'elle nourrit, ainsi que de l'évolution dans le Nord. Les bibliographies qui suivent (Publications d'Affaires indiennes et du Nord Canada, et Autres sources de référence) aideront le lecteur désireux d'approfondir ses connaissances sur certains aspects du Nord canadien.

PUBLICATIONS D'AFFAIRES INDIENNES ET DU NORD CANADA



On peut obtenir ces publications, sans frais, en s'adressant à :

Division des demandes de renseignements du public
Direction générale des communications
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ont.)
K1A 0H4
Téléphone : (819) 997-0380

Renseignements généraux

Programme annuel des dépenses dans le Nord
Les activités du gouvernement dans le Nord Rapport annuel

Protection de l'environnement

Les réalisations d'un programme environnemental (EEMAE)
Guide du Règlement sur l'utilisation des terres territoriales
Étude de la région du détroit de Lancaster : 1980-2000
Population, ressources et environnement

Mise en valeur des ressources

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada. Rapport annuel

La construction en pergélisol
Mines et minéraux. Activités —
Sous la mer de Beaufort
L'exploitation des placers au Yukon

Revendications des Autochtones

Revendications globales des Autochtones au Canada (carte)
Sommaires 1985
Revendications globales des Autochtones (Intercom, mars 1982)
En toute justice

AUTRES SOURCES DE RÉFÉRENCE

Renseignements généraux

Division des demandes de renseignements du public
Direction générale des communications
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ont.)
K1A 0H4

Bureau des Affaires publiques
Services du gouvernement
Gouvernement du Yukon
Boîte postale 2703
Whitehorse (Yuk.)
Y1A 2C6

Département des Affaires publiques
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest
Yellowknife (T. N.-O.)
X1A 2L9

Tourisme

Tourisme Yukon
Boîte postale 2703
Whitehorse (Yuk.)
Y1A 2C6

Bureau régional des Prairies
Parcs Canada
391, avenue York, 4e étage
Winnipeg (Man.)
R2C 4B7

Travel Arctic
Yellowknife (T. N.-O.)
X1A 2L9

Coopératives

Fédération des coopératives de l'Arctique canadien
Boîte postale 2039
Yellowknife (T. N.-O.)
X0E 1H0

Sociétés autochtones de développement

Société Nunasi
280, rue Albert, suite 902
Ottawa (Ont.)
K1P 5G8

Société Makivik
Kuujjuaq (N.-Q.)
J0M 1C0

Organisations autochtones

Comité d'étude des droits des Autochtones
Boîte postale 200
Inuvik (T. N.-O.)
X0E 0T0

Conseil des Indiens du Yukon
22, chemin Nisutlin
Whitehorse (Yuk.)
Y1A 2S5

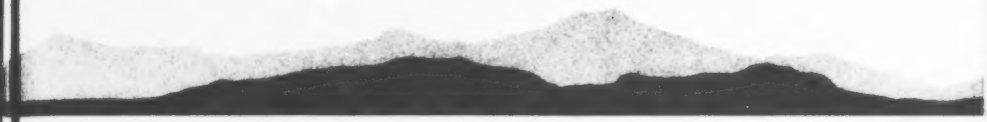
Nation dénée
Boîte postale 2338
Yellowknife (T. N.-O.)
X0E 1H0

Inuit Tapirisat du Canada
176, rue Gloucester, 3e étage
Ottawa (Ont.)
K2P 0A6

Institut culturel inuit
Eskimo Point (T. N.-O.)
K0C 0E0

Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest
Boîte postale 1375
Yellowknife (T. N.-O.)
X1A 2P1

LOIS PORTANT SUR LE NORD ET APPLIQUÉES PAR LE MAINC



— Lois portant affectation de crédits
— Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques
— Loi sur l'arpentage des terres du Canada
— Loi sur les forces hydrauliques du Canada
— Loi sur la Commission d'énergie du Nord canadien
— Loi sur les eaux intérieures du Nord
— Loi sur le pipe-line du Nord
— Loi sur les territoires du Nord-Ouest
— Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz
— Loi sur le pétrole et le gaz du Canada
— Loi sur les concessions de terres publiques
— Loi sur les terres territoriales
— Loi sur le Yukon
— Loi sur l'extraction de l'or dans le Yukon
— Loi sur l'extraction du quartz dans le Yukon